

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2023

№ 6 (574)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я

# Защита

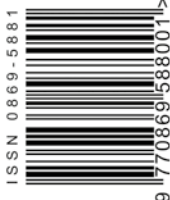
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



**ПОВЕСТКУ ДНЯ ДИКТУЮТ ТЕХНОЛОГИИ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ГО**

**ПОДГОТОВКА К ЛЕТНЕМУ СЕЗОНУ**



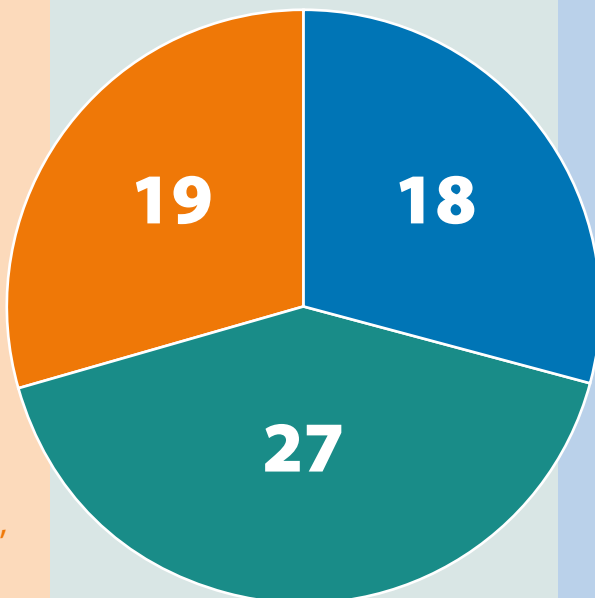
Г. Алданская. Защита | июль 2023

# ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПО ИТОГАМ 2022 г.

## РАБОТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ

### ПОЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННЫЕ ВЕДОМСТВЕННЫМИ ПРИКАЗАМИ

МВД России,  
Минобороны России,  
Минпросвещения России,  
Минсельхоз России (3),  
Росводресурсы,  
Рослесхоз,  
Росприроднадзор,  
Росморречфлот,  
Минтруд России,  
Минцифры России (2),  
Росгвардия,  
Росрыболовство,  
Ростехнадзор (2),  
ФМБА,  
Госкорпорация «Росатом»



### ПОЛОЖЕНИЯ, ОТПРАВЛЕННЫЕ НА ДОРАБОТКУ В РАМКАХ СОГЛАСОВАНИЯ

МЧС России (2), МВД России,  
Минобороны России,  
Минпросвещения России,  
Минсельхоз России (3),  
Росводресурсы, Рослесхоз,  
Роснедра, Росморречфлот,  
Минтруд России,  
Минцифры России (2),  
Минэнерго России,  
Росавиация, Росгвардия,  
Росгидромет, Росжелдор,  
Росприроднадзор,  
Росрезерв, Росрыболовство,  
Ростехнадзор (2), ФМБА,  
Госкорпорация «Росатом»

### ПОЛОЖЕНИЯ, НАХОДЯЩИЕСЯ В РАЗРАБОТКЕ

МЧС России (2),  
Минздрав России (2),  
Минобрнауки России,  
Минпромторг России (3),  
Минстрой России (2),  
Минтранс России,  
Росгидромет,  
Росморречфлот (2),  
Роспатент,  
Роспотребнадзор,  
Росстандарт,  
Госкорпорация  
«Роскосмос»



Разработка положений о ФП РСЧС, создаваемых ФОИВ, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»



Издается с 1956 г.

Награжден медалью МОГО  
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6 декабря 2016 г.

**УЧРЕДИТЕЛЬ**  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий

**ИЗДАТЕЛЬ**  
Федеральное  
государственное  
бюджетное учреждение  
«МЧС Медиа»  
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),  
[info@mchsmedia.ru](mailto:info@mchsmedia.ru)

Главный редактор  
**Максимова Екатерина Александровна**

**РЕДАКЦИЯ:**  
121352, г. Москва,  
ул. Давыдовская, 7  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)  
[gz@mchsmedia.ru](mailto:gz@mchsmedia.ru)

Шеф-редактор  
**Дмитриев Евгений Аристархович**

**НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:**  
Алексеев И.Е.  
Базанова А.А.  
Князьков С.А.  
Когтева К.В.  
Куличков А.В.  
Орлова Г.Н.

**ОТДЕЛ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:**  
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116),  
+7 (991) 976-61-43,  
+7 (991) 976-61-44,  
+7 (991) 976-61-45  
[podpiska@mchsmedia.ru](mailto:podpiska@mchsmedia.ru)

**ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ:**  
П4164, ПОЗ64 – в почтовых отделениях  
«Почта России»  
при оформлении подписки  
у других подписных агентств необходимо  
дополнительно уточнять подписные  
индексы по каталогам  
Цена свободная

**РЕКЛАМНЫЙ ОТДЕЛ:**  
тел.: +7 (991) 976-61-44  
[reklama@mchsmedia.ru](mailto:reklama@mchsmedia.ru)

№ 6 (574) июнь 2023 г.  
Номер подписан в печать 22.05.2023  
Заказ №  
Тираж: 3470 экз.

Отпечатано  
ИП Питикова Юлия Владимировна  
Адрес: Ленинградская область,  
Всеволожский район, деревня Ваганово

Редакция не несет ответственности  
за достоверность информации, опубликованной  
в рекламных объявлениях. Мнение  
редакции может не совпадать с мнением  
интервьюированных лиц и авторов.  
Фото предоставлены авторами материалов,  
если не указано иное. При использовании  
материалов номера обязательна ссылка на журнал  
«Гражданская защита» ©

12+



## ГЛАВНАЯ ТЕМА

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ГО

# ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

## 4 СТРАТЕГИЯ

### Курс на повышение полномочий.

План по совершенствованию гражданской обороны.

## 5 ФОРУМ

### Опыт нормтворчества

На XI Международном юридическом форуме МЧС России поделилось своим опытом разработки законопроектов.

## 8 АКТУАЛЬНО

### Законодательные инициативы МЧС России.

Интервью с директором ДГО и защиты населения МЧС России Олегом Мануйло.

## 11 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

### Заслон некачественной продукции.

1 июня вступает в силу новый технический регламент ЕАЭС.

## 14 НАДЗОР

### Основной инструмент защиты граждан.

Как будет организована деятельность федерального госнадзора за соблюдением требований техрегламента ЕАЭС.

## 16 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

### Как создавалась правовая основа МПВО.

80 лет назад принято постановление «О местной противовоздушной обороне».

## 19 СОБЫТИЯ

### Ставка на все российское.

XIV Международный салон «Комплексная безопасность – 2023» – крупнейшая выставочная площадка для отечественных производителей.



## 20 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

### Обсуждаем перспективы.

В рамках деловой программы салона «Комплексная безопасность – 2023» запланировано более 120 мероприятий.

## 22 ПРИГЛАСИТЕЛЬНЫЙ БИЛЕТ

### Повестку дня диктуют современные технологии.

III конференция «RoboEMERCOM».

## 23 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

### Необычные уроки безопасности.

Мероприятия в рамках опытно-исследовательского учения «Безопасная Арктика – 2023».



## 27 ЛИКБЕЗ

### Правила поведения на водных объектах.

Первое условие безопасного отдыха на водоеме – умение плавать.

## 30 БЕЗОПАСНОСТЬ

### Подготовка к сезону отдыха.

1 июня – Международный день защиты детей.

## 32 СИЛЫ И СРЕДСТВА МЧС

### Чтобы не было беды от воды.

Сегодня специалисты ГИМС вооружены и беспилотными авиационными системами, и аэроботами.

## 34 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

### Головной заказ.

До конца года чрезвычайное ведомство получит новые спасательные катера.

## 36 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

### На «Бежицкой стали».

Перед брянскими спасателями стояло много непростых целей и задач.



## 38 РЕГИОНЫ

### Знакомство с защитными сооружениями.

Казанских журналистов и ведущих блогеров провели по защитным сооружениям.

## 41 ЗАЩИТА

### Аптечки. Что мы о них знаем.

В обновленный состав КИМГЗ добавлено только все необходимое и в минимальном количестве.



## 44 ТЕХНОЛОГИИ

### Программный комплекс «Метеомониторинг».

Прогнозирование развития метеорологической обстановки.

## 46 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

### В плотной связке с органами власти.

МЧС России разрабатывает программы профессиональной подготовки и повышения квалификации добровольных пожарных.

## 48 НАСТАВНИЧЕСТВО

### По велению сердца.

«Пожарного нельзя послать в огонь, можно повести его только за собой».

## 50 ДАТЫ

### Вместе мы – сила!

Ветеранская организация – гордость Донского спасательного центра.

## 52 ЭКСПЕДИЦИИ

### Битва за Антарктиду.

Маршрут 68-й Российской антарктической экспедиции проходил по двум океанам.

## 54 СОТРУДНИЧЕСТВО

### В формате ШОС.

В Индии состоялось 11-е совещание руководителей чрезвычайных ведомств государств – членов ШОС.

## 56 РЕАГИРОВАНИЕ

### Вода для Донбасса.

Каждый спасатель понимал важность задачи – не сорвать сроки доставки воды.

## 58 СОЛИДАРНОСТЬ

### Стремление к безопасности – право каждого.

20 июня – Всемирный день беженцев.

## 61 ПАМЯТЬ

### Синий платочек Победы.

Военный ансамбль с участием Клавдии Шульженко выступил 900 раз в самых горячих точках фронта.

## 62 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

### В условиях военного положения.

Свой долг МПВО выполнила с честью.



# КУРС НА ПОВЫШЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

План по совершенствованию гражданской обороны требует серьезного пересмотра нормативной правовой базы.

Когда в конце прошлого года этот вопрос рассматривался на заседании Совета Безопасности, Президент России Владимир Путин уточнил, что инициатором той повестки дня стало Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. «У нас сегодня плановый вопрос, — сказал глава государства. — МЧС предлагает обсудить вопросы совершенствования гражданской обороны».

Во многом это было продиктовано сложной обстановкой, сложившейся на западных рубежах нашей страны. Ситуация усугублялась тем, что вся существующая в России нормативная правовая база создавалась в период, когда ни на каком уровне даже не рассматривалась защита от оружия массового поражения, и в том числе ядерного. А сейчас такие угрозы приходится рассматривать и просчитывать.

Поэтому по распоряжению главы МЧС России Александра Куренкова в министерстве была создана рабочая группа, которая должна подготовить конкретные предложения по совершенствованию ГО РФ. В ходе совещаний этой группы рассматривались самые различные мнения, порой даже слишком радикальные.

События на вновь присоединенных территориях отчетливо продемонстрировали: какой там существует разрыв между угрозами и реальным положением дел. С одной стороны, нужны защитные сооружения, но в существующем законодательстве не предусмотрено финансовой составляющей решения



данной проблемы. То же самое и со средствами индивидуальной защиты — у населения должна быть возможность их приобретать, а на деле сегодня запрещена их свободная продажа и требуется изменить порядок их накопления и номенклатуры в зависимости от складывающейся обстановки.

А пока на новых российских территориях практически нет системы гражданской обороны. В Херсонской области, например, не хватает специалистов. А там, где люди есть, у них недостаточно полномочий для решения всех вопросов. Только в ДНР смогли создать и узаконить штаб гражданской обороны. По этому же пути идут и в ЛНР.

Поэтому разрабатываемый план совершенствования ГО РФ предусматривает прежде всего срочное внесение изменений в нормативные правовые акты, постановления Правительства РФ и ведомственные приказы, которые бы изменили подходы к способам и средствам защиты. А для этого предстоит уточнить и расписать все

риски и угрозы военного времени, переработать перечень категоризованных объектов, подлежащих защите, а также улучшить меры по защите населения, разобраться с системой оповещения и всерьез заняться подготовкой населения.

Согласно решению Совбеза, разрабатываемый план мероприятий по совершенствованию гражданской обороны с учетом современных условий предполагает повышение управляющей роли МЧС России в данной проблематике. А это значит, что, скорее всего, на территориях вновь будут создаваться штабы ГО под руководством начальников главков

министерства. На федеральном же уровне руководство будет осуществлять непосредственно глава чрезвычайного ведомства, наделенный дополнительно обширными полномочиями по координации деятельности всех форм управления силами и средствами.

По словам Александра Куренкова, курс взят именно на повышение полномочий органов управления. Только это позволит улучшить эффективность защиты населения и территорий в условиях, подобных идущей СВО. Эту же мысль он подчеркнул и на итоговом заседании коллегии министерства в феврале 2023 г.: «Важно совершенствовать систему гражданской обороны, в том числе с учетом вызовов и опыта ведения такой работы в ДНР и ЛНР, на всех освобожденных территориях». Ведь, по существу, «МЧС России всегда было и остается значимой, неотъемлемой составляющей системы обеспечения безопасности страны».

Подготовил **Андрей Сохоев**, наш корреспондент

# ОПЫТ НОРМОТВОРЧЕСТВА

На XI Международном юридическом форуме, прошедшем в мае в Санкт-Петербурге, представители МЧС России поделились своим опытом разработки новых законопроектов.

**В** рамках сессии «Институт парламентского контроля в современной России: новые вызовы и перспективы» статс-секретарь – заместитель главы МЧС России Алексей Серко в качестве одного из главных спикеров рассказал о том, как в чрезвычайном ведомстве реализуются положения закона «О парламентском контроле» в рамках нормотворческой и законопроектной деятельности.

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

Алексей Серко подчеркнул, что в течение 2022 г. в сфере регулирования правоотношений, относящихся к компетенции МЧС России, были приняты 20 федеральных законов.

В числе наиболее важных из них он назвал законы, «определившие четкие критерии разграничения уголовной и административной ответственности за нарушения противопожарных правил в лесах, а также установившие уголов-

ную и административную ответственность за распространение заведомо ложных сведений о деятельности российских государственных органов за рубежом, и закон, регламентировавший развитие системы обеспечения пожарной безопасности на социально значимых объектах и определивший компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению порядка дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны».

Замминистра также рассказал, что ряд законодательных инициатив был выдвинут непосредственно депутатами Государственной думы и сенаторами Российской Федерации по результатам изучения практики применения законодательства РФ и его совершенствования. «В числе наиболее важных для нас отмечу принятый по депутатской инициативе Федеральный

закон от 29 декабря 2022 г. № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области пожарной безопасности», – заявил Алексей Серко. – Им урегулированы вопросы освобождения от ответственности руководителей тушения пожара и сотрудников, принимающих участие в тушении, действующих в условиях оправданного риска и крайней необходимости».

Другим важным законодательным актом, разработанным по инициативе депутатского корпуса, стал Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», предусматривающий возможность осуществления компенсационных выплат добровольцам и волонтерам в случае получения ими травм или их гибели при осуществлении добровольческой деятельности.



XI Международный юридический форум в Санкт-Петербурге, 2023 г.

Не менее востребованным, на взгляд Алексея Серко, стал разработанный депутатами Государственной думы Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который уточнил полномочия МЧС России по проведению работ по поиску, обезвреживанию и уничтожению взрывоопасных предметов.

В этом году работа, направленная на совершенствование законодательства, регулирующего сферу деятельности министерства, ведется не менее активно.

Одновременно с вопросами пожарной безопасности важным направлением деятельности МЧС России является обеспечение безопасности людей на водных объектах. В прошедшем году ведомством проведена масштабная работа по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности ГИМС. Принят и разрабатывается ряд законодательных инициатив, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности людей на водных объектах. В частности, уже разработан и внесен Правительством РФ в Госдуму предложенный МЧС России законопроект «О безопасности людей на водных объектах», который в ближайшее время будет представлен к первому чтению.

Остановился Алексей Серко и на таком аспекте взаимодействия МЧС России с парламентариями, как работа с запросами, поступающими в министерство от депутатов Государственной думы и сенаторов. Он отметил, например, что только в течение 2022 г. чрезвычайным ведомством было рассмотрено 116 таких запросов.

### ОБМЕН МНЕНИЯМИ

Модератор дискуссии депутат Государственной думы Михаил Романов в своем выступлении подчеркнул, что, несмотря на то что в 2020 г. были внесены изменения в российскую Конституцию,



Алексей Серко и Сергей Яковлев – традиционные участники форума

«федеральное законодательство, регулирующее контрольные функции депутатов, не обновлялось уже 10 лет – с 2013 г.; поэтому задача нашей дискуссии – определить векторы стратегического изменения правовой основы парламентского контроля, таким образом проложив маршрут модернизации системы отношений власти и общества в целом».

### НАША СПРАВКА

Вопрос соблюдения моратория на проведение надзорных мероприятий, утвержденных постановлением Правительством РФ от 10 марта 2022 г., находится на особом контроле МЧС России. Так, из плановых проверок на 2022 г. были исключены почти 92 % контрольных мероприятий. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» позволило министерству снизить нагрузку на предпринимателей при продлении срока лицензии.



Парламентарий также рассказал о работе Комитета Государственной думы по контролю, о введении нового формата подготовки и проведения «правительственных часов», когда главы федеральных ведомств отчитываются о своей деятельности перед депутатами, а также о сотрудничестве со Счетной палатой, представляющей свое заключение на каждый министерский отчет.

Сенатор Вячеслав Тимченко сконцентрировал внимание участников дискуссии на работе парламентской комиссии по расследованию деятельности биологических лабораторий на территории Украины. По его мнению, в данном вопросе имеется целый ряд недостатков действующих норм и необходимость их корректировки.

Темой другой сессии, в которой также принял участие статс-секретарь – заместитель главы МЧС России, стало «Правовое обеспечение национальной безопасности в свете современных угроз». А директор правового департамента чрезвычайного ведомства Сергей Яковлев выступил на сессии «Человек в экосистеме социальной юриспруденции. Гуманитарная роль права».

За четыре последних года министерством разработано 18 сводов правил и изменений к ним, устанавливающих требования к путям эвакуации, огнестойкости конструкций зданий и сооружений, противопожарному водопроводу, системам противодымной защиты, пожарной сигнализации и автоматического пожаротушения. В новых сводах правил также впервые установлены требования к блокам начальных классов с дошкольным отделением в составе общеобразовательных организаций, многофункциональным зданиям, стоянкам автомобилей, временным зданиям и сооружениям для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, навесным фасадным системам с воздушным

завором, высотным зданиям и комплек-

сам, а также требования к оформлению расчета пожарного риска.

### РЕАКЦИЯ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА

Встречаясь в марте с представителями деловой среды, глава МЧС России Александр Куренков пояснил им, что видит задачу министерства в том, чтобы «безусловно обеспечить безопасность граждан, не создавая при этом дополнительных издержек и административных барьеров для бизнеса».

В рамках проведенной реформы контрольной надзорной деятельности МЧС России уже обновил все базовые законы и подзаконные нормативные правовые акты, переработал положения надзоров и контролей, осуществляемых специалистами министерства.

Эта работа позволила существенно снизить количество разрабатываемых специальных технических условий, содержащих требования пожарной безопасности. И это вывело МЧС России в число лидеров сокращения своей контрольно-надзорной деятельности. Причем это не повлияло на качество работы министерства, а напротив – улучшило его. Сегодня надзорные органы – это современная открытая общественная структура, в основу деятельности которой положены принципы соразмерности вмешательства в интересы контролируемых лиц той опасности, которую может представлять их производственная деятельность.

По словам президента Торгово-промышленной палаты РФ Сергея Катрырина, предложения его организации учтены в 14 из 16 проектов нормативных правовых актов, разработанных МЧС России. «Министерство слышит и учитывает позицию бизнеса при нормотворчестве», – считает он. А стало

это возможно благодаря налаженному открытому и прямому диалогу, позволяющему оперативно решать все вопросы с учетом позиций делового сообщества и контролирующих органов.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов подтвердил, что «в рамках “регуляторной гильотины” сокращена треть обязательных требований в сфере пожарной безопасности». И сейчас все надзорные мероприятия реализуются в соответствии с риск-ориентированным подходом, который предполагает индивидуальное категорирование каждого объекта с учетом его пожарно-технических характеристик и добро-



*Министерством разработано 18 сводов правил, устанавливающих требования к путям эвакуации, огнестойкости конструкций сооружений, противопожарному водопроводу, системам противодымной защиты, пожарной сигнализации и автоматического пожаротушения*

совестность лиц, осуществляющих его использование.

Так, при отнесении объектов защиты к определенной категории риска учитываются его пожарно-технические характеристики и добросовестность лиц, осуществляющих их использование.

Кроме того, владельцам представлена возможность самостоятельно оценивать правомерность отнесения зданий и сооружений к соответствующей категории риска. С помощью специального «калькулятора-помощника», размещенного на официальном портале МЧС России, владельцы могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска. Эффективность такого

подхода отметила Марина Блудян – первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

### РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМАТОВ РАБОТЫ

В настоящее время профилактические визиты и консультирование с использованием средств дистанционного взаимодействия стали обычной практикой. Кроме того, уже почти год МЧС России принимает участие в эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов лицензирования. Подать заявление на получение государственных услуг можно дистанционно, в электронном виде. При этом уменьшен пакет предоставляемых соискателем документов и в три раза сокращен срок оказания услуги – до 15 рабочих дней.


Физические лица также получили возможность подавать заявления на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности эксплуатируемых зданий и сооружений через Единый портал госуслуг. Тестирование кандидатов также проводится дистанционно. Здесь же на портале проверяемые лица могут воспользоваться правом на досудебное обжалование решений надзорных органов.

Стоит отметить, что все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, включены в соответствующие Перечни и размещены на официальном сайте МЧС России и в федеральной государственной информационной системе «Реестр обязательных требований».

Таким образом, созданы все условия, позволяющие более гибко и вариативно подходить к созданию системы обеспечения пожарной безопасности. При этом сохранена благоприятная конкурентная среда и исключены предпосылки для монополизации этой сферы оказания услуг и производства продукции.

Подготовил Иван Ондук, наш корреспондент

ЦИФРЫ



**СВЫШЕ 1,5 ТЫС. УСТАРЕВШИХ ТРЕБОВАНИЙ СОКРАЩЕНО ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ. ВЗАМЕН ОТМЕНЕННЫХ ПРИНЯТО 11 НОВЫХ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВИЛА ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА И ПРИКАЗЫ МЧС РОССИИ**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ МЧС РОССИИ



В процессе совершенствования нормативно-правовой базы в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера специалисты чрезвычайного ведомства подготовили целый ряд законопроектов. О том, с чем это связано, мы поговорили с директором Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Олегом Мануйло**.

– **Олег Леонидович, какие законопроекты сейчас в разработке?**

– В настоящее время мы работаем над несколькими весьма значимыми проектами федеральных законов как в сфере защиты населения, так и в области гражданской обороны.

Прежде всего, речь идет о законопроекте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций», которым вносятся изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ и в ст. 67 Водного кодекса Российской Федерации.

Еще одним законопроектом изменения вносятся в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Они продиктованы необходимостью определения порядка разработки и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Также с учетом опыта специальной военной операции готовятся изменения в Федеральный закон «О гражданской обороне» в целях повышения эффективности реагирования и совершенствования системы управления.

– **Что послужило необходимостью разработки первого из названных вами законопроектов?**

– Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций» был разработан с учетом обращений высших органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, подверженных циклическому влиянию циклонов, тайфунов, паводков, наносящих ущерб объектам жилого и социального назначения, дорожно-транспортной инфраструктуре и сельскохозяйственным угодьям. Особенно разрушительны последствия для территорий, расположенных в непосредственной близости от русел рек.

Эта проблема на сегодняшний день является острой и требует внимания. Основной целью изменений является минимизация ущерба и уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций путем проведения превентивных мероприятий заблаговременно в режиме повседневной деятельности и оперативно в режиме повышенной готовности.

Также в законопроекте предусматривается установление возможности использования имеющихся резервов материальных ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности.

– **Не могли бы вы подробнее раскрыть тему использования резервов?**

– Действующим законодательством установлена необходимость формирования резервов материальных ресурсов только в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций и не предусматривает возможности их использования в проведении оперативных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в случаях угрозы их возникновения (с данной проблемой мы столкнулись еще со времен пандемии COVID-19).

Данный подход, как показала практика, является не совсем рациональным. В некоторых случаях использование резервов на выполнение предупредительных мер будет

способствовать предотвращению или значительному уменьшению масштаба чрезвычайной ситуации.

Например, некоторые наиболее подверженные паводкам субъекты Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Сахалинская область, Еврейская автономная область) имеют в резерве комплекты водоналивных рукавных противопаводковых дамб. Их выпуск из резерва и использование возможны только при введении режима чрезвычайной ситуации, когда из-за подъема воды в руслах рек будет нанесен ущерб объектам жилого и социального значения, транспортной инфраструктуре и сельскохозяйственным угодьям. Использование водоналивных дамб на начальном этапе подъема воды при введении режима повышенной готовности позволило бы не допустить возникновения чрезвычайной ситуации, а также снизить масштаб чрезвычайной ситуации в случае ее возникновения. Поскольку водоналивные дамбы являются материальными средствами многократного применения, то после использования возвращаются обратно в резерв материальных ресурсов. Соответственно покупка новых водоналивных дамб для восполнения резерва материальных ресурсов не потребуется.

Таким образом, использование имеющихся резервов материальных ресурсов для предупреждения чрезвычайных ситуаций при введении режима повышенной готовности будет способствовать оперативному проведению мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, масштабов их последствий, а также на сохранение здоровья людей, и позволит сократить размер материального ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Хочу отметить, что в целях исключения дополнительной финансовой нагрузки органы публичной власти, исходя из финансовых возможностей каждого бюджета, будут иметь право самостоятельно предусматривать в своих порядках создание и использо-



Паводковая обстановка в Иркутской области, 2023 г.



Установка водоналивных противопаводковых дамб, Хабаровский край

вание резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, возможность их использования при введении режима повышенной готовности.

**– На каком этапе сейчас законопроект?**

– Законопроект находится в высокой степени готовности и направлен в Правительство Российской Федерации на рассмотрение и для дальнейшего принятия решения.

**– Этой весной опять повсеместно горят леса, огонь сжигает дома и целые поселки. Подготовленные изменения позволят усовершенствовать процесс организации тушения ландшафтных (природных) пожаров с привлечением сил и средств РСЧС?**

– Изменения направлены на наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по привлечению сил и средств РСЧС для тушения ландшафтных (природных) пожаров на основании соответствующих планирующих документов, а также на наделение МЧС России полномочиями по определению порядка их разработки и утверждения.

Законопроектом предлагается привлечь силы и средства РСЧС к тушению ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с ч. 5



Пункты временного размещения на Донбассе

ст. 51 Лесного кодекса Российской Федерации):

– при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации – на основании плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации, который разрабатывается и утверждается органами государственной власти субъекта РФ;

– в режиме повседневной деятельности – на основании плана тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории субъекта Российской Федерации, полномочиями по разработке и утверждению которого предлагается наделить органы государственной власти субъектов РФ в подготовленном законопроекте.

Отмечу, что на основании сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации осуществляется тушение пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, а проектируемый в законопроекте подп. «х» п. 1 ст. 11 Федерального закона № 68-ФЗ не распространяется на тушение лесных пожаров на землях данных категорий, то в законопроекте не предусматривается привлечение сил и средств РСЧС для тушения ландшафтных (природных) пожаров на основании сводного плана туше-

ния лесных пожаров на территории субъекта РФ.

– **Какие нормативные новшества нас ожидают в сфере гражданской обороны?**

– Вопросы гражданской обороны сегодня являются актуальными как никогда. В конце прошлого года на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации МЧС России было поручено проработать предложения по совершенствованию гражданской обороны с учетом опыта специальной военной операции.

Основной целью подготовленных изменений является повышение оперативности принятия решений и совершенствование координации деятельности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, ее сил и средств.

В момент введения на территориях отдельных субъектов РФ режимов (уровней реагирования) согласно Указа Президента России от 19 октября 2022 г. № 757 высшие должностные лица субъектов были наделены полномочиями по проведению мероприятий по гражданской обороне. План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации главой государства в действие не вводился. И получилось так, что работа в субъектах РФ до сих пор строится без соблюдения единых подходов и ранее утвержденных планов, что не позволяет в должной мере

оперативно принимать необходимые решения и выполнять в полном объеме задачи по защите населения и территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов.

Законопроектом предлагается предоставить право вводить планы гражданской обороны и защиты населения высшим должностным лицам субъектов РФ на своих территориях на основании предложения МЧС России с последующим докладом Президенту России.

Чтобы в дальнейшем координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов РФ, предлагается создавать межведомственные штабы гражданской обороны под руководством главы МЧС России или руководителя территориального органа министерства.

– **Насколько известно, что-то подобное после начала специальной военной операции создавалось в Донецкой Народной Республике...**

– Да, примером работы структуры, аналогичной штабу ГО субъекта РФ, может служить Межведомственный оперативный штаб (МОШ) ДНР. Основной его задачей стала координация работ по жизнеобеспечению населения как освобожденных территорий, так и всей республики. В состав МОШ вошли руководители органов государственной власти республики, а руководство штабом осуществлял министр по вопросам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ДНР.

Одной из особенностей работы МОШ стала обязательность исполнения всех его решений органами власти и организациями ДНР на всех уровнях. Деятельность штаба показала свою эффективность, принятые им решения позволяли в короткие сроки организовывать жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Подготовила **Екатерина Лютова**,  
Департамент гражданской обороны  
и защиты населения МЧС России

# ЗАСЛОН НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ



1 июня 2023 г. вступил в силу новый технический регламент ЕАЭС «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021). Документ был разработан специалистами ВНИИ ГОЧС. За комментариями мы обратились к заместителю начальника института – руководителю работ по подготовке и принятию техрегламента **Игорю Сосуну**.

– **Игорь Владимирович, с 1 июня 2023 г. в странах Евразийского экономического союза, в том числе и в России, заработал технический регламент, касающийся продукции ГОЧС. В чем значимость этого документа?**

– Технический регламент определяет, что с 1 июня 2023 г. в странах Евразийского экономического союза вся продукция, предназначенная для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций – продукция ГОЧС, подлежит непременной сертификации. Такой документ был принят впервые, и он устанавливает единые требования, соблюдение которых является обязательным для производителей государств – членов ЕАЭС – Российской Федерации, республик Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизской Республики.

Актуальность принятия регламента обусловлена отсутствием на протяжении долгого времени обязательных требований к созданию продукции ГОЧС. В результате государство и простые граждане столкнулись с тем, что ряд промышленников и предпринимателей в погоне за сиюминутной прибылью стали допускать выпуск некачественной продукции. Предприятия устанавливали свои собственные технические условия, и качество выпускаемой ими продукции в большей мере перестало соответствовать функционалу.

К примеру, на момент приобретения аварийно-спасательной машины покупатель не мог получить никакого документа, подтверждающего качество технического средства, потому что таких документов просто не было. Соответственно, покупатель не имел оснований и возможности предъявить какие-либо претензии к производителю в связи с выявленными в процессе эксплуатации дефектами, т. е. не суще-

ствовало самой формы подтверждения качества выпускаемой продукции.

Технический регламент решает сразу две основные проблемы: устанавливает отсутствующие обязательные требования к созданию продукции и вводит обязательную процедуру оценки ее качества и соответствия. В перечень объектов техрегулирования входят четыре категории технических средств: технические средства защитных сооружений гражданской обороны, управления, связи и оповещения, мониторинга чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные средства.

– **Как будет проходить сертификация? Что о ней необходимо знать производителям продукции ГОЧС?**

– Для производителей процесс сертификации начинается задолго до момента предоставления своей продукции в органы по сертификации. Теперь промышленники будут обязаны ознакомиться с техническим регламентом и стандартами, разрабатываемыми для его реализации, до момента создания своего продукта. Опираясь на эти документы, они должны привести в соответствие всю свою конструкторскую и технологическую документацию. Производство должно быть выстроено так, чтобы все необходимые требования были выполнены.

После выпуска продукции производитель должен обратиться в орган по сертификации с запросом на проведение исследований и испытаний на предмет соответствия своей продукции требованиям технического регламента.

Планируется, что одним из первых органов по сертификации станет ВНИИ ГОЧС. Сейчас завершается подготовка сертификационно-испытательного центра института. Эти функции смогут выполнять и другие учреждения, кото-





Технический регламент устанавливает требования к созданию продукции и вводит обязательную процедуру оценки ее качества и соответствия

рые в дальнейшем появятся в нашей стране. То же самое будет происходить и в других странах ЕАЭС. Все органы по сертификации будут иметь право организовывать испытания выпускаемой продукции в аккредитованных лабораториях и выдавать сертификаты о ее соответствии требованиям ТР ЕАЭС 050/2021. Теперь только при наличии сертификата соответствия производитель сможет выйти на рынок со своей продукцией.

Конечно, процесс этот довольно непростой и длительный, поэтому для адаптации производителей под новый регламент, а также для формирования и аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий определен переходный период, который продлится до 1 января 2025 г.

– **Можно ли отечественным компаниям проходить сертификацию в другой стране ЕАЭС и будет ли она действительна на территории России?**

– Да, можно. В связи с огромным объемом производства продукции ГОЧС договором о ЕАЭС предусмотрено

признание сертификатов, выданных не только национальными органами, но и органами сертификации других государств. Если в государстве – члене ЕАЭС работают аккредитованные лаборатории и органы сертификации, а наша отечественная компания привезет туда (для сертификации), например, свое оборудование, то, получив там соответствующий сертификат, это оборудование будет признано на всей территории ЕАЭС.

– **Каких категорий граждан и предприятий коснется новый техрегламент?**

– В широком понимании технический регламент касается всех, кто производит и покупает какую-либо продукцию в области ГОЧС. Конечно, в первую очередь, он предназначен для производителей аварийно-спасательных средств, поставщиков и продавцов.

Поскольку ранее не существовало обязательных требований к производимой продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от ЧС, то с появлением нового регламента обязательная ее сертификация непре-

менно приведет к повышению качества изделий и предотвращению производства контрафакта.

Следующим звеном этой цепи является конечный потребитель – покупатель, а это гражданские лица, федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов, органы местного самоуправления и организации в самом широком понимании. Таким образом, новым техрегламентом устанавливаются строгие и прозрачные правила разработки, производства и доведения до конечного потребителя продукции ГОЧС.

– **Будет ли осуществляться надзор за продукцией, выпущенной и купленной по истечению переходного периода?**

– Даже при наличии обязательных требований и сертификации любая система работает недостаточно эффективно, если ее не контролировать.

Специалисты Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России подготовили законопроект, который уже утвержден. Это Федеральный закон от 14 апреля

2023 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 13-1 Федерального закона «О гражданской обороне»». В нем четко прописано, что органы федерального государственного надзора в области гражданской обороны и защиты от ЧС уполномочены осуществлять надзор за выполнением требований технического регламента. Как это будет выглядеть в реальности? Инспектор, пришедший на предприятие, обнаружил, например, там стойку оповещения населения. Он выясняет дату покупки продукции, а обладатель ее обязан будет предъявить инспектору сертификат изготовителя. В случае отсутствия сертификата предприятие, купившее, по сути, контрафактное техническое средство, получает предписание, штраф и статью за административное правонарушение.

И такие сертификаты соответствия должны иметь все предприятия к 1 января 2025 г., когда закончится переходный период.

**– А как, на ваш взгляд, скажется сертификация на конечной стоимости продукции?**

– Предположительно, увеличение стоимости продукции будет колебаться от 1 до 3%. Итоговая стоимость будет зависеть от количества проведенных испытаний продукции.

В связи с тем, что проводятся испытания не каждого изделия, а только нескольких экземпляров из выпущенной партии, то вряд ли можно прогнозировать слишком активный рост стоимости продукции. Сертификация может существенно повлиять на цену только в случае выпуска штучного товара, не входящего в серийное производство, но прошедшего широкий спектр испытаний.

Но не стоит забывать, что незначительный рост цен оправдывает повышение качества продукции. Опыт принятых предыдущих 49 техрегламентов ЕАЭС по другим вопросам убедительно подтверждает уверенную тенденцию на



В Международном салоне «Комплексная безопасность – 2021» участвовали спасатели из Казахстана

повышение качественных характеристик продукции.

**– Являлось ли импортозамещение одной из задач создания технического регламента?**

– Система импортозамещения – это, безусловно, одно из основных направлений стабильного развития производства и эффективного функционирования экономики страны. Тем не менее эта

*Коллегией Евразийской экономической комиссии утвержден перечень ГОСТов, который содержит дополнительные требования к продукции ГОЧС*

задача не была для разработчиков техрегламента на первом месте. В условиях санкций «коллективного Запада» и нежелания разговаривать с нами на равных российские производители вынуждены опираться на собственные силы.

В целом на нашем отечественном рынке мы имеем большие перспективы и мощности, в связи с чем можем рассчитывать на отказ от импортной продукции, заменив ее на отечественную, заметно подняв качество этой продукции благодаря новому техрегламенту.

**– ГОСТы – это жесткие стандарты или являются все-таки гибкой изменяемой системой? Стоит ли ожидать их постоянного обновления?**

– До 2002 г., до момента выхода закона «О техническом регулировании», в стране существовала жесткая система нормативно-технического регулирования. На данный же момент любой ГОСТ – это живой нестатичный документ, который постоянно совершенствуется.

К сегодняшнему дню Коллегией Евразийской экономической комиссии утвержден перечень ГОСТов, который содержит дополнительные требования к продукции ГОЧС – так называемый перечень один. А во «втором» содержится перечень методик и методов исследования и испытаний.

Оба этих перечня составлены из уже существующих стандартов. Кроме того, разработана программа подготовки недостающих стандартов. В итоге до окончания переходного периода ВНИИ ГОЧС должен разработать еще 43 стандарта.

Впоследствии в указанные стандарты с учетом практики их применения будут периодически вноситься актуальные изменения, направленные на повышение эффективности требований к продукции ГОЧС. При этом действующая процедура стандартизации предусматривает широкое участие в подготовке ГОСТов всех заинтересованных сторон – производителей, потребителей и надзорных органов.

Подготовили Анастасия Базанова и Елена Бадаева

Сергей Дмитриев, зам. директора ДНПР; Александр Уваров, нач. отдела ДНПР; Ирина Лапаева, советник отдела ДНПР. Фото Степана Змачинского

# ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

Специалисты Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России рассказывают о том, как будет организована деятельность федерального государственного надзора в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021).

**Р**азвитие интеграции в рамках Евразийского экономического союза невозможно без формирования единой системы технического регулирования, которая является фундаментом обеспечения безопасности населения нашей страны.

Ключевыми задачами интеграции являются:

- устранение технических барьеров во взаимной торговле стран ЕАЭС;
- защита общего рынка ЕАЭС от опасной продукции;
- повышение качества и конкурентоспособности изделий, производимых в союзных странах.

Безопасность продукции, обращаемой в рамках ЕАЭС, обеспечивается посредством применения технических регламентов, устанавливающих требования, обязательные для исполнения на территории стран союза.

С этой целью спасательные ведомства государств – участников ЕАЭС на протяжении пяти лет осуществляли совместную деятельность, направленную на создание межгосударственной системы технического регулирования требований к продукции ГО и ЧС. Результатом такой слаженной работы явилось принятие 5 октября 2021 г. решением Совета Евразийской экономической комиссии № 100 технического регламента ЕАЭС



С 1 июля 2023 г. вся продукция для гражданской обороны должна проходить обязательную сертификацию

№ 050 «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который вступает в силу с 1 июня 2023 г. и определяет единые на территории союза требования к продукции, а также процедуры ее допуска на рынок.

Важно отметить, что с развитием интеграции в рамках ЕАЭС и защитой рынка от опасной продукции на первый план выходят задачи повышения конкурентоспособности изделий, производимых промышленностью союза. Для этого необходимо системно развивать единую инфраструктуру качества ЕАЭС.

Именно инфраструктура качества традиционно заложена в основу модели

реализации любого технического регламента. И модель реализации техрегламента «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» наглядно это демонстрирует.

Так, на национальном уровне предусмотрено формирование следующих основных системных элементов инфраструктуры качества.

1. Двухуровневая система технического регулирования, включающая обязательные требования техрегламента и межгосударственные стандарты, как доказательная база соответствия требованиям

регламента.

2. Система аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий.

3. Система подтверждения соответствия.

4. Система метрологического обеспечения испытаний.

5. Системный элемент инфраструктуры качества – система контроля за обращаемой продукцией.

В этой связи ведется работа по нормативному правовому обустройству государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента. Так, согласно подписанному Президентом России Владимиром Путиным 14 апреля 2023 г.

Федеральному закону № 131-ФЗ внесены изменения в федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской обороне».

Изменения закрепили на федеральном уровне за МЧС России полномочия по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением требований, предусмотренных ТР ЕАЭС 050/2021.

Помимо дополненных полномочий МЧС России и расширенного предмета федерального госнадзора в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС федеральным законом установлены нормы, согласно которым в положения об указанных видах надзора должны быть включены наименования и структурные элементы разделов технического регламента, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках соответствующего вида надзора, а также виды продукции, являющиеся объектами этого надзора.



*Безопасность продукции, обращаемой в рамках ЕАЭС, обеспечивается посредством применения технических регламентов*

В продолжение данной работы подготовлен проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым планируется внесение изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное правительственным постановлением от 25 июня 2021 г. № 1007, и Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1013.

Указанный проект содержит определение предмета видов надзора, видов продукции, являющихся его объектами, устанавливает наименования и структурные элементы технического регламента, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках вида надзора, а также вводит новый вид контрольного (надзорного) мероприятия – выборочный контроль и ряд контрольных (надзорных) действий при его осуществлении.

Отмечается, что при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны будут проверяться технические средства защитных сооружений ГО и технические средства управления, связи и оповещения на предмет соответствия их требованиям, установленным следующими подразделами.

1. «Требования к защитно-герметическим устройствам и изделиям защитных сооружений гражданской обороны».
2. «Требования к вентиляционным агрегатам, фильтрам и установкам регенерации воздуха защитных сооружений гражданской обороны».
3. «Технические средства управления и связи».
4. «Технические средства оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также о чрезвычайных ситуациях».

5. «Требования к маркировке продукции» разд. V «Требования к продукции», разд. VIII «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Союза».

При осуществлении же федерального госнадзора в области защиты населения и территорий от ЧС будут проверяться аварийно-спасательные средства и технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций на предмет соответствия их требованиям, установленным следующими подразделами.

1. «Технические средства управления и связи».
2. «Технические средства оповещения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также о чрезвычайных ситуациях».
3. «Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций».
4. «Требования к маркировке продукции» разд. V «Требования к продукции», разд. VIII «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке союза».

Кроме того, разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий наделение должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области ГО и ЧС, полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 14.43, ст. 14.44–14.46, ч. 1–4 ст. 14.46.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 14.43, ч. 5 ст. 14.46.2 и ст. 19.33 указанного Кодекса.

Данный механизм предлагается реализовать путем введения в гл. 23 «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях»

Кодекса новой ст. 23.95 «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также внесения изменений в п. 7 ч. 2 ст. 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях».

В настоящее время подготовленные проекты проходят предусмотренные законодательством РФ стандартные мероприятия, сопровождающие разработку проектов и их рассмотрение субъектами законотворческого процесса. Данная работа находится на контроле у Правительства РФ. Согласно плану-графику реализации федерального закона № 131-ФЗ установлены следующие сроки принятия: для постановления – до 1 августа 2023 г., а для изменений в КоАП РФ – до 1 ноября 2023 г.

Осуществление госнадзора и неотвратимость административной ответственности за совершенные противоправные деяния станет одним из основных инструментов защиты граждан от недобросовестных изготовителей и продавцов.

Валерий Семенов, ст. науч. сотр.; Вячеслав Сериков, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

# КАК СОЗДАВАЛАСЬ ПРАВОВАЯ ОСНОВА МПВО

80 лет назад Государственный Комитет Обораны СССР принял постановление «О местной противовоздушной обороне», сыгравшее большую роль в ее становлении.

**М**инул век со дня принятия в СССР первых крупных решений, направленных на создание и укрепление системы противовоздушной обороны страны, общие принципы организации которой были разработаны Реввоенсоветом к 1925 г. Они устанавливали, что «противовоздушная оборона строится на использовании активных средств борьбы (истребительная авиация, зенитная артиллерия, зенитные пулеметы) и мероприятий пассивной (местной) обороны, проводимых наркоматами, исполкомами Советов и организациями, в чьем ведении находятся обороняемые пункты и объекты».

В приведенной нами цитате содержатся два очень важных, принципиальных положения: во-первых, необходимость сочетания активной и пассивной противовоздушной обороны; во-вторых, привлечение к этой работе местных органов власти и организаций. При этом активная ПВО осуществлялась силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, а пассивная – силами и средствами гражданских организаций, предприятий и самого населения (наименование «пассивная ПВО» было заменено на «местная ПВО» в конце 1932 г.).

Одно из первых постановлений Совета Народных Комиссаров СССР, связанных с деятельностью МПВО, вышло в 1925 г. Называлось оно «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой пограничной полосе». Такое расстояние обуславливалось радиусом действия военной авиации, поэтому на руководителей предприятий и учреждений в пределах этой полосы возлагалась ответственность за осуществ-



Бойцы «выслушивали» ночное небо, предупреждая командование о налетах фашистских бомбардировщиков

ление инженерно-технических мероприятий защитного характера.

Учитывая огромное военно-политическое значение железнодорожного транспорта и уроки применения авиации в ходе первой мировой и гражданской войн, было принято постановление Совета Труда и Обораны СССР от 27 августа 1926 г. «Об организации службы воздушно-химической обороны на путях сообщения СССР». В этом документе определялись мероприятия по созданию сооружений для защиты населения, формированию отрядов и команд МПВО и обучению рабочих и служащих железнодорожного транспорта мерам противовоздушной и противохимической защиты.

А первое Положение о противовоздушной обороне СССР было утверждено Наркоматом по военным и морским делам в 1928 г. В нем говорилось, что назначение ПВО – защита страны от воздушных нападений с использованием для этого сил и средств, принадлежащих как военным, так и гражданским ведомствам и со-

ответствующим общественным оборонным организациям.

Таким образом, к 1932 г. были созданы необходимые организационные, нормативно-правовые и материальные предпосылки для создания единой общегосударственной системы местной противовоздушной обороны. И 4 октября 1932 г. Совет Народных Комиссаров – Правительство страны принял «Положение о противовоздушной обороне СССР», в котором впервые были определены мероприятия и средства защиты населения и территорий страны от воздушной опасности в зоне возможного действия вражеской авиации.

Этот акт и положил начало созданию местной ПВО, а дата его принятия стала считаться днем рождения Гражданской обороны страны, так как именно она в дальнейшем продолжала совершенствоваться и развивать все функции, которые до нее выполняла МПВО СССР. Постановлением СНК СССР от 7 октября 1940 г. руководство местной ПВО было передано Наркомату внутренних дел

СССР, в составе которого было создано Главное управление МПВО.

К началу Великой Отечественной войны вопросы организации местной противовоздушной обороны приобрели особое значение. Достаточно сказать, что в этот период было принято свыше 200 постановлений, распоряжений и других нормативных актов, касавшихся различных сторон деятельности органов и сил МПВО. А всеобщая обязательная подготовка населения к противовоздушной обороне была введена постановлением СНК СССР от 2 июля 1941 г.

Этот правительственный акт трудно переоценить. В нем предусматривались всеобщее обучение граждан приемам и способам защиты от воздушных нападений, порядок создания групп самозащиты — массовых формирований МПВО. Они создавались в каждом жилом доме, учреждении и на предприятии, и со временем стали представлять собой начальные звенья системы местной противовоздушной обороны населенных пунктов. В эти формирования включались мужчины в возрасте от 16 до 60 лет и женщины в возрасте от 18 до 50 лет, проживавшие или работавшие в конкретных зданиях. Постановлением Пленума Верховного Суда СССР № 25/10у от 26 июня 1941 г. было предусмотрено привлечение граждан к ответственности за уклонение от проведения мероприятий по МПВО в местностях, объявленных на военном положении.

В то же время проводились реорганизация и укрепление основных служб МПВО — оповещения, аварийно-восстановительной, противопожарной, противохимической, медико-санитарной и др. Так, 9 июля 1941 г. Государственный Комитет Обороны принял решение об образовании в местностях, объявленных на военном положении, городских аварийно-восстановительных отрядов. Их формирование



Занятия по программе МПВО с рабочими и служащими завода, 1932 г.



Маскировка фасада Большого театра в Москве, 1941 г.

проходило на базе строительных трестов и управлений, ремонтных служб исполкомов местных Советов.

Потребовалась организационная перестройка противопожарной службы МПВО. Учитывая опыт первых дней войны, участковые противопожарные формирования были реорганизованы в роты и взводы, в объектовых командах и группах самозащиты увеличились соответствующие команды и звенья. В результате общая численность противопожарной службы только столицы достигала 220 тыс. человек.

Также значительная работа была проведена по повышению надежности противохимической службы. ГКО принял 7 августа 1941 г. решение об увеличении выпуска противогазов для гражданского населения, а 13 сентября Совет Народных Комиссаров СССР издал постановление «О приспособлении бомбоубежищ под газоубежища».

Немаловажное значение в повышении живучести городов и объектов народного

хозяйства имели маскировка и светомаскировка. Территория страны была разделена на три зоны: прифронтовую, зону досягаемости бомбардировочной авиации и глубокий тыл. В зависимости от этого определялись требования к затемнению улиц городов, зданий, транспорта и устанавливалась уголовная ответственность за нарушение светомаскировочного режима.

Определенную роль в укрытии целей от бомбардировок авиации сыграли маскировка важных и создание ложных объектов. Так, в Москве на пустырях перед появлением вражеских самолетов зажигались слабые огоньки, похожие на небрежную светомаскировку. И вражеские самолеты сбрасывали на ложные объекты зажигательные бомбы. Тут же команды МПВО поджигали заранее приготовленные кучи хвороста, бочки с мазу-

том или отработанным маслом, создавая ложную картину пожаров на объектах. Эскадрильи немецких самолетов, шедшие следом, сбрасывали на возникшие «пожары» фугасные бомбы. Примерно треть фугасок, предназначенных для промышленных и оборонных предприятий Москвы, гитлеровцы сбросили вот на такие ложные цели: только за первый период налетов на столицу — около 700 фугасных и тысячи зажигательных бомб.

Аналогичные работы велись и в Ленинграде. Густой сетью ложных маскирующих сооружений были покрыты многие кварталы города. Техническая маскировка как способ защиты использовалась также в Куйбышеве и Горьком, в других крупных городах.

В целом деятельность МПВО на первом этапе войны была достаточно успешной, обеспечивая защиту населения, способствуя сохранению промышленных предприятий и объектов инфраструктуры.

Большое внимание было уделено защите железных дорог, на которых указом

Президиума Верховного Совета СССР от 15 апреля 1943 г. было введено военное положение. А в сентябре при Наркомате путей сообщения СССР было создано Управление МПВО. Кроме того, на железнодорожном транспорте прифронтовых районов создавались поезда-летучки (санитарные, дегазационные), пункты медсанпомощи, обмывочные пункты, восстановительные поезда.

Современные историки склонны раскладывать военный период совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности местной ПВО на два этапа. Первый, по их мнению, длился с 22 июня 1941 г. по июнь 1943 г., когда разрабатывались основные нормативно-правовые акты, способствовавшие реформированию общественных формирований, созданных в довоенные годы. И участие населения в их деятельности носило обязательный характер. А второй этап – с июля 1943 г. по май 1945 г. – характеризовался изданием нормативно-правовых актов, определяющих создание на базе общественных формирований уже полноценных военизированных частей МПВО и распространение на их деятельность требований уставов Красной армии.

Именно поэтому мы говорим об особой роли постановления ГКО СССР «О местной противовоздушной обороне», принятом в июне 1943 г., – оно стоит на рубеже двух исторических периодов войны. Но помимо того, что документ как бы формально знаменовал завершение первого периода, он также содержал комплекс важнейших установок по усилению аварийно-восстановительной и противопожарной служб, увеличению численности войск МПВО, укреплению руководящего состава и другие меры.

Так, в целях быстрой ликвидации последствий бомбардировок ГКО обязал местные органы власти создать на предприятиях оборонного и важного народнохозяйственного значения постоянные аварийно-восстановительные отряды численностью от 150 до 500 человек. Проведенные мероприятия по укреплению МПВО, осуществленные летом 1943 г., оказались своевременными и способствовали надежной защите городов прифрон-



На боевом дежурстве. МПВО, Москва 1943 г.



Пиротехники МПВО обезвредили миллионы взрывоопасных предметов

товой полосы и ближнего тыла от участвовавших бомбардировок противника.

Специальные пиротехнические отряды МПВО на освобожденных от врага территориях занялись сплошным их разминированием. Были обнаружены и обезврежены миллионы взрывоопасных предметов. За мужество и отвагу, проявленные при разминировании, свыше 700 солдат, сержантов и офицеров подразделений МПВО были награждены орденами и медалями.

Важнейшей задачей МПВО в этот период являлась помощь в восстановлении народного хозяйства. Особое значение имело постановление СНК СССР, принятое 21 августа 1943 г., «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». По дан-

ным, поступившим в Главное управление МПВО МВД СССР, силами частей и формирований противовоздушной обороны был выполнен огромный объем восстановительных работ.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что МПВО в годы Великой Отечественной войны постепенно превращалась из локальной в общегосударственную систему защиты тыла страны, становясь важным элементом обороноспособности государства.

Но с завершением боевой деятельности МПВО после окончания войны возникла целесообразность в сокращении численности органов управления и сил МПВО, реорганизации ее структуры. В соответствии с постановлением СНК СССР от 24 октября 1945 г. численность личного состава была уменьшена почти на 60 тыс. человек, городские части МПВО были расформированы, значительно сокращены ее органы управления.

Тем не менее события 80-летней давности убедительно показали, что защита населения, объектов народного хозяйства и территорий в военное время относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. В ходе войны подтвердился принцип необходимости проведения заблаговременных мероприятий МПВО. И прежде всего это касается подготовки населения к противовоздушной и противохимической защите, а также сил и средств, накопления средств коллективной и индивидуальной защиты, приспособления имеющейся в народном хозяйстве техники.

# СТАВКА НА ВСЕ РОССИЙСКОЕ

МЧС России приглашает всех отечественных производителей экипировки и техники в подмосковный город Кубинка, где с 31 мая по 3 июня проходит XIV Международный салон «Комплексная безопасность – 2023».

**М**еждународный салон средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность» является крупнейшим выставочным проектом федерального уровня, ориентированный на демонстрацию результатов реализации государственной политики и достижений в области обеспечения безопасности в различных сферах жизнедеятельности.

Все его основные мероприятия вновь представлены на площадях конгрессно-выставочного центра «Патриот». А комплексное учение по ликвидации крупномасштабной чрезвычайной ситуации состоится традиционно в субботний день 3 июня на полигоне Ногинского спасательного центра МЧС России. Здесь личный состав реагирующих подразделений чрезвычайного ведомства продемонстрирует приемы и методы проведения аварийно-спасательных работ с применением передовых образцов спецтехники. Эти практические действия по спасению на суше и воде станут ярким завершением четырехдневной программы мероприятия.

А стать свидетелями этого уникального зрелища, как всегда, могут все желающие.

Как отметил глава МЧС России Александр Куренков, «Международный салон даст возможность участникам установить новые деловые контакты для реализации намеченных планов. Специалисты поделятся опытом разработки и создания систем обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения».

А официально открывает салон министр 1 июня. Он примет участие в мероприятиях деловой и демонстрационной программ, а также проведет ряд международных встреч. На момент подписания журнала в печать заинтересованность в участии салона уже выразили представители десятка иностранных государств.

Это при том, что МЧС России уже полностью осуществило импортозамещение на практике. Именно так министр характеризует переход всех подразделений на обеспечение исключительно российскими производителями. «У нас и экипировка, и техника абсолютно отечественные, – заявил он еще на прошлогоднем пожарно-спасательном конгрессе. – Импортозамещение полностью оправдалось. Проблем с пожарной техникой, пожарным вещевым имуществом нет».

И действительно, куда бы ни прибыл Александр Куренков в рамках сво-

их рабочих поездок, он везде встречается с местными производителями техники и экипировки. Неоднократно посещал он и научные заведения чрезвычайного ведомства, разрабатывающие самые современные технологические решения по обеспечению безопасности в различных сферах жизнедеятельности.

Так что во многом благодаря оперативным и успешным совместным действиям с отечественной промышленностью удалось всего за полтора года заменить большинство импортных компонентов в спасательном, водолазном и пожарном оборудовании. И теперь, по словам министра, в МЧС России отсутствуют проблемы с техникой и обмундированием и другим имуществом.

«Между производителями есть конкуренция, благодаря которой повышается качество», – заметил министр. Он подчеркнул также, что сегодня среди производителей аварийно-спасательной и пожарной техники и их продукции уже немалый выбор. То же самое можно сказать и про обмундирование и экипировку для специалистов МЧС России.

Подготовили **Иван Ондук**,  
**Юрий Капральный**, ст. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС





## ОБСУЖДАЕМ ПЕРСПЕКТИВЫ

На XIV Международном салоне «Комплексная безопасность – 2023» запланирована обширная и разнообразная деловая программа. В ее рамках – свыше 120 мероприятий, в большинстве из которых примут участие эксперты ВНИИ ГОЧС.

**В** течение всех дней работы салона на различных его площадках идет обсуждение наиболее актуальных и проблемных вопросов в сфере защиты населения и территорий.

Специалисты ВНИИ ГОЧС организуют проведение девяти мероприятий деловой программы, среди которых есть и международные. В основном это научно-практические конференции и круглые столы, посвященные актуальным проблемам обеспечения безопасности, а также заседание Технического комитета по стандартизации 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций». Кроме этого, институт выступает соорганизатором гала-концерта VII Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда спасения».

Среди наиболее значимых событий салона – юбилейная XXV Международная научно-практическая конференция по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по

теме «Безопасность населения от быстроразвивающихся опасных природных явлений». В ходе ее специалисты из разных стран обсудят вопросы нормативного, правового, методического, информационного, технического и технологического обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от процессов и явлений, стремительно развивающихся в естественной среде.

На повестке дня этой конференции – все, что связано с быстроразвивающимися опасными природными процессами и явлениями:

- выявление, мониторинг, анализ и оценка опасностей и возможных последствий воздействия их на население и территории;
- ресурсное обеспечение развития сил и средств, привлекаемых для предупреждения быстроразвивающихся ЧС;
- современное состояние, тенденции и проблемные вопросы создания и развития систем информирования и оповещения населения о таких процессах и явлениях;

- вопросы эвакуации и переселения населения из зон подобного риска;
- экосистемное городское планирование, инженерная защита и восстановление по принципу «строить лучше, чем было»;
- психологическая готовность населения к действиям в условиях ЧС;
- обзор лучших практик по защите населения и территорий от ЧС, источниками которых являются быстроразвивающиеся опасные природные процессы.

Впервые на салоне «Комплексная безопасность – 2023» пройдет международный круглый стол «Системы раннего предупреждения о чрезвычайных ситуациях: теория и практика». Экспертам предстоит всесторонне рассмотреть проблематику, связанную с мониторингом и прогнозированием чрезвычайных ситуаций, а также оповещением и информированием населения о ЧС.

Среди вопросов, которые будут обсуждены на научно-практических конференциях:

- нормативное правовое обеспечение вопросов раннего предупреждения чрез-

вычайных ситуаций, включая функционирование систем мониторинга и прогнозирования ЧС, систем оповещения населения;

- научно-методическое обеспечение мониторинга источников чрезвычайных ситуаций и прогнозирования их последствий;

- оценка и управление рисками ЧС, источниками которых являются быстро развивающиеся опасные природные явления на фоне климатических изменений;

- развитие и совершенствование информационного, программно-аналитического обеспечения систем мониторинга, прогнозирования, информирования и оповещения населения о ЧС при разных режимах функционирования органов управления и сил РСЧС;

- современные технологии, инновационные разработки в области информирования и оповещения населения для снижения рисков ЧС;

- совершенствование обучающих программ, учебных комплексов по информированию и оповещению населения в интересах снижения риска ЧС.

Результатом первой из научно-практических конференций на указанную тематику станут предложения по совершенствованию деятельности по нормативному, правовому, методическому, информационному, техническому и технологическому обеспечению мероприятий по раннему предупреждению ЧС природного и техногенного характера.

Предполагается, что зарубежные эксперты примут участие также в Международной научно-практической конференции «Системы мониторинга в Арктической зоне», на которой, в частности, будут выступать участники арктической экспедиции, прошедшей в рамках межведомственного опытно-исследовательского учения «Безопасная Арктика – 2023».

Безопасность и эффективность спасательных работ станут ключевыми темами двух круглых столов. На одном из них «Предупреждение угрозы внезапного обрушения зданий и сооружений для обеспечения безопасности спасательных работ и тушения пожаров» эксперты обсудят существующие проблемные вопросы и способы их решения.



Заседание Технического комитета по стандартизации, 2021 г.

А вопросы импортозамещения гидравлического аварийно-спасательного инструмента (ГАСИ) и создания испытательной базы для проведения различных видов его испытаний – на повестке дня другого круглого стола «Основные проблемы и перспективы создания и применения гидравлического аварийно-спасательного инструмента». Эксперты ВНИИ ГОЧС отмечают, что требуется более тесное и эффективное взаимодействие разработчиков ГАСИ с потребителями, в том числе и для дальнейшего совершенствования технических и эксплуатационных характеристик оборудования.

Ход развития системы-112 в Российской Федерации на 2023–2025 гг. планируется исследовать на круглом столе «Система-112: перспективы, инновации, ключевые направления развития». Здесь речь пойдет также об актуализации проектно-технической документации этой системы в субъектах РФ, о разработке региональных положений о ней и об автоматизированном обеспечении интеллектуальной поддержки ее операторского персонала. Также участники Салона обсудят развитие АПК «Безопасный город».

Тема робототехники будет поднята на круглом столе «Организация взаимодействия между научными учреждениями МЧС России и ФМБА России, и промышленными предприятиями в рамках участия в комплексной научно-технической программе «Новые робототехнические комплексы для обеспечения безопасности человека в экстренных ситуациях и для медицинской реабилитации пострадавших»».

Кроме того, профессиональное сообщество встретится еще на одной научно-практической конференции «RoboEMERCOM» (подробнее о ее программе см. на стр. 22). Выступающие готовят доклады по разработкам специализированного оборудования, применяемого при ликвидации ЧС, по подготовке кадров для эксплуатации робототехнических комплексов, по стандартизации и сертификации в области робототехники и по развитию полигонно-испытательной базы робототехнического оборудования.

Важным мероприятием деловой программы салона «Комплексная безопасность – 2023» станет заседание Технического комитета по стандартизации 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций». Ключевым моментом на нем будет обсуждение вопроса о подготовке к вступлению в силу с 1 июня 2023 г. технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 050/2021 «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Также планируется рассмотреть вопросы об исполнении перспективной программы стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о результатах работы экспертов в рамках международного технического комитета по стандартизации ИСО/ТК 292 «Безопасность и устойчивость» и др.

Подготовила Елена Бадаева.

Фото Степана Змачинского и Владимира Смолякова

# ПОВЕСТКУ ДНЯ ДИКТУЮТ СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В программе XIV Международного салона «Комплексная безопасность – 2023» особый интерес вызывает III научно-практическая конференция по развитию робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности «RoboEMERCOM».

Основным учредителем конференции является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Своей целью организаторы видят в проведении анализа состояния робототехники на данном этапе ее становления и формирование подходов по обоснованию технических требований к робототехническим средствам для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К этой работе привлечены специалисты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Фонда перспективных исследований, Центрального научно-исследовательского и опытно-конструкторского института робототехники и технической кибернетики, а также ведущие научно-исследовательские институты МЧС России, образовательные организации и производители робототехники специального и двойного назначения.

Повестка дня конференции следующая:

- состояние и перспективы развития робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности в условиях повышения требований по импортозамещению;
- опыт применения робототехнических средств в зоне проведения специальной военной операции, проблемы и возможные пути их решения;
- внедрение технологий искусственного интеллекта в робототехнике специального назначения;
- проблемные аспекты в области обеспечения автономности робототех-



## НАША СПРАВКА

Первую Международную научно-практическую конференцию по развитию робототехники в области обеспечения безопасности жизнедеятельности «RoboEMERCOM» МЧС России организовало в октябре 2021 г. в рамках XXV Международной выставки средств обеспечения безопасности «Интерполитех – 2021». Площадкой для проведения следующей НПК «RoboEMERCOM» в сентябре прошлого года стал Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России.



II научно-практическая конференция по развитию робототехники «RoboEMERCOM», 2022 г.

нических средств и возможные пути их решения;

- возможности технологий группового применения робототехнических средств;

- проблемы подготовки специалистов для разработки и эксплуатации робототехнических комплексов;

- стандартизация и сертификация в области робототехники;

- технологии проведения сравнительных испытаний робототехнических средств.

Результат конференции – резолюция, представляющая собой пакет предложений по уточнению основных положений научно-технической политики МЧС России в области робототехники, предназначенной для ведения аварийно-спасательных работ и пожаротушения.

Подготовил **Юрий Маркин**,  
мл. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС

# НЕОБЫЧНЫЕ УРОКИ БЕЗОПАСНОСТИ

В преддверии школьных каникул предлагаем ознакомиться с тем, как была организована специалистами МЧС России «Неделя безопасности» для подрастающего поколения, прошедшая в рамках опытно-исследовательского учения «Безопасная Арктика – 2023».

**Э**то была единая согласованная программа, в ходе которой во всех девяти субъектах, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, проходили самые разные научно-познавательные мероприятия для детей младшего и школьного возраста, а также учащихся вузов и молодежи. «Неделя безопасности» включала в себя открытые уроки, дни открытых дверей, мастер-классы от пожарных и спасателей, флешмобы, выставки, а также театральные постановки для самых маленьких. Причем все было организовано таким образом, что каждый день соответствовал определенной тематике: преподаванию предмета ОБЖ, пожарной безопасности, тренировкам по эвакуации в образовательных организациях, защитным мероприятиям в природной и техногенной среде.

Старт «Неделе безопасности» был дан в **Мурманске** под руководством главы МЧС России Александра Куренкова. Он посетил воспитанников Мурманского центра образования «Лапландия», где в первый же день учения впервые прошел пилотный проект «Родина – Север! Арктика – выбор сильнейших!» для обучающихся и руководителей кадетских школ. Проект включает в себя деловые, познавательно-просветительские, профориентационные, профилактические и обучающие мероприятия для руководителей образовательных организаций, классных руководителей кадетских классов министерства и кадет МЧС России Мурманской области. Вместе с кадетами глава спасательного ведомства осмотрел выставочную экспозицию, посвященную «Неделе безопасности» в Российской Арктике.

Воспитанники центра представили свои работы в рамках фестиваля детского



Александр Куренков посетил воспитанников Мурманского центра образования «Лапландия»

и юношеского творчества «Звезда спасения – 2023» и продемонстрировали приобретенные навыки: вязали спасательные узлы и надевали боевую одежду пожарного.

Александр Куренков отметил, что «проекту дан отличный, яркий, запоминающийся старт». И пожелал кадетам Мурманской области успехов во всех начинаниях, веры в свое дело, легкой и интересной учебы.

Там же в Мурманске добровольцы Национального центра помощи пропавшим и пострадавшим детям активно участвовали в совместных с МЧС России уроках по пребыванию в природной и техногенной среде, где перенимали опыт у профессионалов, что в будущем несомненно улучшит их навыки по спасению людей в чрезвычайных ситуациях.

А для глухих и слабослышащих детей был проведен инклюзивный спектакль «Кошкин дом». Перед представлением ребята тоже имели возможность примерить боевую одежду пожарного и поучаствовать в викторине с вопросами о безопасно-

сти. На сцене работали не только актеры, но и сурдопереводчики, которые помогли важным гостям понять, что говорят герои сказки. Таким образом, организаторы мероприятия совместно со спасателями смогли расширить географию профилактической работы.

По результатам «Недели безопасности» Мурманская область стала субъектом, собравшим на своей территории наибольшее количество профилактических и интерактивных мероприятий.

Тем временем в **Архангельске** программа «Недели безопасности» была направлена в русло профилактических уроков среди молодежи и школьников.

Всю неделю сотрудники Главного управления МЧС России по Архангельской области и сотрудники госпожнадзора проводили открытые уроки для школьников, студентов и воспитанников детских садов. Основными темами профилактических бесед стали: опасности на водоемах в период таяния льдов, запрет выхода на лед, оказание помощи провалившемуся-



Открытый урок «Архангельск – ворота в Арктику» прошел и в Северном морском музее

ся в воду человеку, соблюдение правил пожарной безопасности и недопущение сжигания сухой травы.

Всего по Архангельской области за короткий промежуток времени было проведено более сотни открытых уроков. Один из них в кадетском классе школы № 28 посетил директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло. Он обратился к школьникам с приветственным словом и дал высокую оценку готовности региона к масштабному арктическому учению.

Открытый урок под названием «Архангельск – ворота в Арктику» прошел и в Северном морском музее. Экскурсию организовало Управление гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС России по Архангельской области. В ходе нее акцент сделали на основополагающую роль Архангельска – первого международного морского порта России, колыбели судостроения, центра изучения, освоения и практического использования ресурсов Арктики. Дети узнали, какие моря есть на севере, где начинается Северный морской путь и как вязать морские узлы.

Кадеты с удовольствием слушали историю родного края и рассматривали макеты первых деревянных судов. Наибольший интерес у детей вызвала большая копия белого маяка, который расположен на западном берегу острова Мудьюг и действует до сих пор.

В завершение уроков безопасности для школьников была организована викторина на тему безопасности в Арктике.

Дети показали высокий уровень знаний, активно отвечали на вопросы и приводили примеры. А в одной из школ после урока почти половина класса выразила желание стать в будущем сотрудниками МЧС России.

В Республике Коми на базе Молодежного центра Усинска сотрудники Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России провели интересные и познавательные мастер-классы для школьников: «Пожарная сигнализация. Как это работает», «3D-моделирование на службе спасателей», «Действия по спасению и защите населения в условиях возникновения природных и техногенных ЧС в условиях Крайнего Севера», «Виртуальные технологии в обеспечении пожарной безопасности и расследовании пожаров».

В течение недели мастер-классы посетили более 1,6 тыс. школьников города. Также проводилось большое количество

социально значимых мероприятий, в основном ориентированных на детей и подростков: флешмобы, игры по пожарной безопасности, краш-курсы «Научись спасать жизнь», показы тематического кукольного спектакля. Сотрудники чрезвычайного ведомства раздали учащимся памятки школьника и паспорта безопасности, разработанные МЧС России и местным главком министерства специально для юных жителей арктических территорий.

Кадеты школы № 5 города Усинска, юнармейцы, студенты-волонтеры, сотрудники Главного управления МЧС России по Республике Коми провели увлекательный флешмоб «Мы за безопасную Арктику!» Его участники выстроились вокруг стелы «Пламя», которая располагается в центре нефтяной столицы региона, выложив из 10-метровых флагов России и Республики Коми Звезду спасения. Собравшиеся дружно скандировали лозунг «Мы за безопасную Арктику!» Целью флешмоба стало формирование у молодежи города духа патриотизма, привлечение внимания к вопросам безопасности жизнедеятельности в условиях проживания в Арктической зоне.

В Якутии в экспериментальной школе-интернате сотрудниками Нерюнгринского инспекторского участка Центра ГИМС ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) совместно с нерюнгринскими огнеборцами был проведен открытый урок по теме «Основы безопасности жизнедеятельности». Детям осветили важнейшие темы о правильном взаимодействии



На базе Усинского Молодежного центра прошли познавательные мастер-классы для школьников



Студенты и школьники Якутска посетили специализированную пожарно-спасательную часть

с экстренными службами (грамотный вызов спасателей и скорой помощи), о правилах поведения на льду и в пожароопасной ситуации, о средствах и способах спасения на воде.

Студенты и школьники Якутска посетили специализированную пожарно-спасательную часть. В ходе мероприятия ребята увидели соревнования по пожарному кроссфиту среди огнеборцев Якутии, боевое развертывание и пенную атаку. Во время перерывов ребятишкам показывали пожарную технику. Огнеборцы объяснили студентам и школьникам ее устройство, продемонстрировали боевой костюм и снаряжение пожарных, а также специальное оборудование, которое используется для ликвидации дорожно-транспортных происшествий. Также детей катали на квадроцикле, а самых смелых поднимали на высоту в люльке пожарного автоколенчатого подъемника.

В образовательных учреждениях **Норильска** и **Дудинки** Красноярского края мастер-классы и уроки по ОБЖ были проведены в 27 образовательных организациях с детьми разного возраста — от младшеклассников до выпускников. В качестве педагогов выступили специалисты МЧС России, в том числе Центра экстренной психологической помощи, Сибирской пожарно-спасательной академии. Почти 6,5 тыс. школьников побывали на интерактивных уроках.

В столице **Ямало-Ненецкого автономного округа** тематические занятия с юными горожанами проводили представители отряда «Центроспас», Центра «Лидер»,

психологи и инспекторы ГИМС МЧС России. Ребятам рассказывали о правилах поведения в природной среде, на воде, а также о действиях при угрозе возникновения различных ЧС. На базе пожарно-спасательной части Салехарда дети познакомились со спасателями-парашютистами и летным составом авиации МЧС России. Специалисты продемонстрировали парашютное снаряжение, показали части парашюта и рассказали об их предназначении. Сотрудники ГИМС обучили школьников и воспитанников детских садов правильному поведению на воде и оказанию первой помощи при утоплении. Спасатели провели мастер-классы по спасению утопающего на воде и показали водолазные костюмы и снаряжение для выхода на тонкий лед и на болото.

В Лабитнанги прошли занятия в школах и детских садах города с общим охватом более 400 детей. Сотруд-



В Салехарде кадетам рассказывали о правилах поведения в природной среде и оказания первой помощи

ники пожарной охраны знакомили ребят с разновидностями чрезвычайных ситуаций, системой оповещения населения и правильными действиями при возникновении чрезвычайной ситуации. Свои рассказы они подкрепили просмотром презентации по основам безопасности жизнедеятельности.

В образовательных учреждениях округа прошел «День безопасности на водных объектах». В течение всего этого дня инспекторы ГИМС и сотрудники «Ямалспас» рассказывали школьникам и воспитанникам детских садов о правильном поведении на воде, затронув такие темы, как безопасность на льду и оказание первой помощи при утоплении. Также был организован просмотр видеоматериалов, после которого в форме дружеского диалога обсуждали полученную информацию на примерах из личного жизненного опыта.

**Чукотский автономный округ** также принял эстафету «Недели безопасности». Открытые уроки по основам безопасности жизнедеятельности проводились во всех образовательных учреждениях с целью популяризации профессии спасателя и пожарного. Учащиеся с вдохновением принимали участие в отработке практических навыков безопасного поведения в самых разных экстремальных ситуациях.

Кадеты МЧС России встречали начальника Главного управления пожарной охраны Валентина Нелюбова в МБОУ «СОШ № 1 города Анадыря». поприветствовав ребят, он рассказал им о профессии спасателя, о том, насколько важно держать себя в хорошей спортивной фор-

ме и совершенствовать свои знания в области медицины, чтобы быть всегда готовым прийти на помощь.

Обращаясь к молодежи, Валентин Нелюбов выразил надежду, что они станут истинными патриотами Родины. «Желаю, чтобы вы всегда оставались достойными гражданами своей страны и то, чему вас научили здесь, вы всегда использовали только на благо», – сказал начальник Главного управления пожарной охраны, вручив кадетам подарки в честь проведения учения «Безопасная Арктика – 2023».

Для школьников Анадыря были проведены уроки преподавателями Московской академии ГПС МЧС России. Они знакомили ребят с правилами пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности, которые всем необходимо соблюдать в общественных местах и дома.

Проведение в **Республике Карелия** масштабного межведомственного опытно-исследовательского учения содержало в себе не только отработку действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, но еще и спортивную составляющую.

Так, в программе был предусмотрен товарищеский матч по волейболу среди команд Главного управления МЧС России по Республике Карелия и горно-обогатительного комбината «Карельский окатыш». С напутственным словом выступили начальник местного главка Владимир Бирючков и генеральный директор комбината Максим Воробьев, пожелав всем участникам мероприятия удачи и успехов в спортивном ремесле.

Памятута о том, что в основе подхода к вопросу пожарной безопасности среди



Кадеты МЧС России встречали начальника ГУ ПО Валентина Нелюбова в МБОУ «СОШ № 1 города Анадыря»

учащихся лежит идея формирования в сознании детей и подростков обостренного чувства личной и коллективной пожарной безопасности, сотрудники отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Кондопожскому району в целях профилактики по пожарной безопасности организовали соответствующие беседы с учащимися МОУ «СОШ № 1 города Кондопога». Специалист государственного пожарного надзора обсудил с учащимися правила пожарной безопасности в школе и в быту. В ходе встречи он уделил серьезное внимание разбору проблемного вопроса, связанного с темой пожарной безопасности. И в конце занятия школьники пообещали выполнять правила безопасного поведения в школе и дома, а также избегать опасных ситуаций.

В рамках учения «Безопасная Арктика – 2023» во всех городах, принимавших в нем участие, состоялись выставки пожарной и спасательной техники, задействованной в учениях.

Так, на центральной площади города Костомукша было представлено двадцать единиц пожарной техники. Жители города могли ознакомиться с любым транспортным средством. Помимо техники были выставлены интерактивные палатки и даже перевозная баня. Так что каждый желающий мог зайти туда и погреться.

Но больше всего радости было у маленьких жителей города. Им разрешали посидеть за рулем пожарной машины, заглянуть во все отсеки и почувствовать себя настоящим пожарным.

Помимо смотра техники, сотрудники МЧС России приготовили полевую кашу и сладкий чай, что подняло настроение всем гостям мероприятия.

Судя по откликам с мест, «Неделя безопасности» в Арктической зоне прошла насыщенно для всех ее участников. Сотрудникам МЧС России при содействии добровольческих спасательных центров удалось донести детям и молодежи простыми и понятными словами правила и основы безопасного поведения в тех или иных ситуациях.

А весь секрет заключается в том, что для того, чтобы научить детей безопасному поведению, общаться с ними нужно на одном языке, следить за интонацией и громкостью голоса. И, конечно, обязательно следует сопровождать рассказы интересными наглядными материалами. И сотрудникам МЧС России такая задача по плечу!



Товарищеский матч по волейболу среди команд ГУ МЧС России по Республике Карелия и горно-обогатительного комбината «Карельский окатыш»

Подготовила **Анастасия Базанова**,  
наш корреспондент

Сергей Карташов, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

# ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

В летний период для многих российских регионов продолжает оставаться острой проблемой гибель людей на воде во время отдыха.

**Р**асследования причин и обстоятельств, приводящих к трагедиям и жертвам, показывают, что больше половины несчастных случаев происходит во время купания в весенне-летний период из-за нарушения элементарных правил поведения на реках и озерах. Свыше 10% людей гибнет в период бурных сезонных паводков и наводнений.

Купание издавна занимает первое место в рейтинге летних удовольствий – это и наслаждение в жаркий день, и польза для организма. Но вода не только помогает отдыхать и укреплять здоровье, она еще и источник повышенной опасности. Так, по официальным данным МЧС России, только в течение купального сезона 2022 г. на водоемах страны было зарегистрировано свыше 2,3 тыс. происшествий. За этот период утонули 1945 человек, причем 267 из них – несовершеннолетние.

К сожалению, несчастные случаи происходят не только по причине нарушения правил поведения на воде, но и из-за купания в необорудованных водоемах и аварий плавательных средств. С каждым годом все большую популярность приобретает подводный спорт и ныряние в маске. Но наличие дыхательной трубки и ласт не свидетельствует о готовности осваивать подводную стихию – при длительном пребывании под водой, не имея возможности возобновить запас кислорода в орга-



Первым условием безопасного отдыха на водоеме является умение плавать

низме, можно легко потерять сознание и погибнуть.

Гибели людей на водоемах содействуют и такие экстремальные условия, как штормы и волнения, высокая мощность и скорость движения потоков воды, водопады и пороги, водовороты

и большая глубина, низкая температура и крутые берега, а также опасные представители флоры и фауны.

Но в любом случае первым условием безопасного отдыха на водоеме является умение плавать. Хорошо плавающий человек чувствует себя в воде уверенно

и спокойно, а в случае необходимости может смело помочь товарищу, попавшему в беду. Впрочем, тонут и такие люди. Причины тому – нетрезвое состояние, лихачество, незнание правил поведения в экстремальной ситуации, переоценка своих сил и возможностей.



Инспекторы ГИМС рассказывают детям о правилах пользования средствами спасения на воде

## ПАМЯТКА ДЛЯ КУПАЮЩИХСЯ

Для проведения безопасного отдыха на водоемах нужно всегда помнить, что купаться можно только на благоустроенных пляжах, где все



Проверка готовности спасателей на воде



На пляже должно быть выделено и ограждено место для купания детей

опасные места обозначены соответствующими знаками, а отдых на воде охраняют работники спасательных станций или спасательных постов.

В водоем следует заходить медленно, давая телу постепенно приспособиться к температуре воды. И никогда не заплывайте далеко от берега, особенно в холодной воде. Также запомните, что если воздух прогрелся до +25°, а вода от +17° до +20°, то время купания необходимо ограничивать 15 мин.

Недопустимо заплывать за буйки или иные ограничительные знаки. А купаясь в незнакомых местах, ни в коем случае не ныряйте.

Водоемы, берега которых ограничены бетонными плитами или крупными камнями, – очень опасные места для игр и купания. Они обычно покрыты мхом или мелкими водорослями и очень скользкие. Мало того, что здесь высок риск поскользнуться и удариться, так еще и в сложной ситуации купающийся не сможет самостоятельно выбраться на берег. Поэтому не надо купаться также у крутых и обрывистых берегов.

Кроме того, **категорически запрещается:**

- купаться у причалов, набережных, мостов;
- подплывать близко к проходящим судам, катерам, весельным лодкам, гидроциклам, баржам;
- взбираться на технические предупредительные знаки, буйи, бакены;
- прыгать в воду с лодок, катеров, парусников и других плавательных средств;

– плавать в вечернее время после захода солнца.

К сожалению, как взрослые, так и дети зачастую не чувствуют опасности и затевают неприемлемые игры и шалости.

## НАША СПРАВКА

При купании всегда следует быть готовым к судороге, и потому важно научиться правильным действиям, если это случилось. Чаще всего «схватывает» ногу. В этом случае запомните простейшее правило: нужно выпрямлять ногу и изо всех сил, через боль, тянуть стопу на себя пальцами вверх. Советуем потренироваться на берегу, так как теория часто бесполезна и в экстремальной ситуации работает только практический навык.

Опытные спасатели рекомендуют отработать на берегу также следующие действия: если свело ноги, необходимо взяться за большие пальцы на ступнях и потянуть по направлению к себе. Вернуть чувствительность мышцам бедра можно, если согнуть колено и постараться прижать пятку к задней поверхности бедра. А чтобы избавиться от судорог рук, надо активно сгибать и разгибать локтевой сустав, энергично сжимая и разжимая кулаки. И еще одно проверенное средство – уколоть пострадавшую мышцу булавкой, которую лучше предусмотрительно приколоть к купальной одежде.



сти, стараясь как бы шутя утопить друг друга. Такая забава может обернуться реальной бедой.

Не стоит также заходить в воду и сразу после плотного обеда, подождите как минимум 1,5 ч. Не стремитесь охладиться и после значительной физической нагрузки – бега, игры в футбол и т. д. – сначала необходимо немного отдохнуть и восстановить дыхание.

А если вы попали в водоворот и течение тянет вас куда-то, не надо с ним бороться – есть риск быстро обессилеть. Старайтесь просто плыть по направлению вращения воды, но постепенно выгребая в сторону от центра. Другой вариант – набрать как можно больше воздуха и глубоко нырнуть. Под водой сделать резкий рывок в сторону и выплывать на поверхность воды, а затем двигаться к берегу.

Вообще в водоемах с сильным течением купаться не следует. Проверить же скорость воды очень просто – достаточно кинуть щепку и понаблюдать за ней.

Но если все же пришлось плыть в реке с сильным течением, опять же не нужно всеми силами сопротивляться и пытаться плыть в обратную сторону – лучше поддаться течению, но плыть под таким углом, чтобы постепенно приближаться к берегу.

Другая опасность, подстерегающая людей в воде, – длинные водоросли, которые липнут к ногам и лишают свободы передвижения. В этой ситуации нельзя нырять, поскольку растения могут обвить и шею. Лучший выход из такого плена – осторожно тереть одной ногой другую, чтобы снять водоросли.

Вообще, во время купания не делайте лишних движений, не держите свои мышцы в постоянном напряжении, не гонитесь за скоростью продвижения в воде, не нарушайте ритма дыхания, не переутомляйте себя и не принимайте участия в больших заплывах без разрешения врача и необходимых тренировок.

### ЕСЛИ РЯДОМ КТО-ТО ТОНЕТ

Чаще всего утопающий ассоциируется у нас с паникой, криками и брызгами. Но в реальности все не так, как мы видим это порой в кино. Как правило, купающиеся даже не представляют, что рядом с ними человеку нужна помощь.

Но если голова человека постоянно погружается под воду или она сильно запрокинута, значит он просто физически не может крикнуть, а успеет только набрать воздух перед тем, как исчезнуть с поверхности водоема.

Какие еще есть признаки тонущего человека? Вертикальное, а не горизонтальное расположение тела. Частое, поверхностное и затрудненное дыхание. Широко раскрытые глаза. Хаотичное барахтание, при котором утопающий не может сдвинуться с места и поплыть. В состоянии паники он не может найти силы, чтобы, например, перевернуться на спину.

Наличие хотя бы одного признака – повод спросить, не нужна ли помощь. И в том случае, когда вам не отвечают, не теряйте времени и приступайте к спасению. Если есть возможность, дайте человеку ухватиться за палку или шест, бросьте любое подручное спасательное средство. При отсутствии такого варианта не теряйте время, подплывайте к человеку, но только сзади, чтобы не дать ему схватить себя. Переворачивайте утопающего на спину и плывите с ним к берегу.

### СОВЕТЫ ЛЮБИТЕЛЯМ ПОЗАГОРАТЬ

Если вы перегрелись на солнце, также нельзя резко прыгать в холодную воду – это чревато шоком и потерей сознания.



Предварительно следует обязательно ополоснуться водой.

Для загара вообще лучше выбирать утренние или вечерние часы, когда солнце не так активно и риск ожогов, перегрева или солнечного удара минимален. И пейте как можно больше чистой воды для предотвращения обезвоживания. Но ни в коем случае нельзя употреблять напитки, содержащие алкоголь.

Всегда защищайте голову и глаза от прямых солнечных лучей. Но если почувствовали себя плохо, не поддавайтесь желанию тут же охладиться в воде. Из-за резкого перепада температур могут возникнуть проблемы с сосудами. Лучше найдите затемненное прохладное место на берегу. Там намочите какую-либо ткань водой и положите на лицо и голову.

### ЕСЛИ РЕШИЛИ ПРОКАТИТЬСЯ НА ЛОДКЕ

Необходимо также помнить о соответствующих правилах безопасного поведения:

- входить в лодку нужно по очереди, не толкая и не торопя друг друга;
- удостоверьтесь, что в лодке есть спасательные средства, жилет или круг;
- все личные вещи следует оставлять на берегу, а рассаживаться в лодке

нужно равномерно, соблюдая баланс;

– отплыв от берега, не теряйте бдительность – часто возникают столкновения с водными мотоциклами и другими маломерными суднами;

– нельзя вставать, а тем более прыгать или нырять с лодки – эти действия могут привести к тому, что она перевернется и вернуть ее в прежнее положение будет крайне проблематично.

Безопасность людей на водных объектах также включает в себя и рафтинг (сплав по устьям горных рек). В последнее время довольно часто приобщаться к этому активному отдыху на воде стали новички, которые вообще не

знакомы с основными правилами поведения. Поэтому необходимо четко соблюдать установленные правила и советы инструктора. На участнике сплава обязательно должны быть надеты спасательный жилет и каска. Никому нельзя без разрешения покидать судно или свое место в байдарке. Особое требование есть и к обуви – она должна крепко держаться на ноге и подходить для воды. Документы (паспорт, полис) лучше взять с собой, предварительно поместив их в герметичную непромокаемую упаковку.

Следует запомнить и главное правило при рафтинге: не обвязывайте ни себя ни других веревками, повязками или ремнями. А в случае попадания в воду следует постараться держаться на поверхности, сосредоточиться на дыхании и дожидаться помощи. Если вы видите недалеко лодку или берег, плывите в том направлении.

\*\*\*

Таким образом, только правильно организованное купание и отдых на водных объектах при соблюдении всех мер безопасности принесет огромную пользу вашему здоровью, укрепит иммунитет, обеспечит физическую активность и подарит много радости. Так что не пренебрегайте собственной безопасностью на воде!

# ПОДГОТОВКА К СЕЗОНУ ОТДЫХА

1 июня в Международный день защиты детей традиционно стартует летняя оздоровительная кампания. О том, какая подготовительная работа предшествовала этому, – в аналитическом обзоре нашего корреспондента.

**В**опрос организации детского отдыха в летний период актуален для всех субъектов РФ независимо от их местоположения и имеющейся инфраструктуры. И спрос на путевки в оздоровительные лагеря и детские учреждения из года в год только растет.

При подготовке к летней кампании текущего года во всех регионах на постоянной основе была проведена работа по актуализации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления. В работу межведомственных комиссий помимо специалистов МЧС России вошли также представители органов исполнительной власти субъектов, реализующих полномочия в сферах культуры, туризма, физической культуры и спорта.

В результате деятельности этих комиссий был усилен контроль за соответствием детских организаций санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству, а также актуальным на сегодняшний день требованиям противопожарной и антитеррористической безопасности. С целью выработки мер федеральной поддержки в 70 регионах страны был проведен опрос о существующих проблемах при подготовке к летней оздоровительной кампании 2023 г. Исходя из анализа полученных ответов субъектов РФ следует, что в большинстве из них сложились схожие проблемы:

– устаревшая, требующая капитального ремонта материально-техническая



Стартует летняя оздоровительная кампания для детей

база организаций детского отдыха – 42% респондентов;

– недостаточность средств региональных бюджетов на организацию детского отдыха – 17%;

– недостаточность средств региональных бюджетов на создание условий для организации инклюзивных смен – 13%.

Более половины регионов считают необходимым принятие федеральной программы, предусматривающей соответствующие мероприятия по укреплению и модернизации материально-технической базы, развитию инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления за счет средств федерального бюджета, подготовке и обучению кадрового персонала организаций отдыха детей и их оздоровления.

На совещании, которое Президент России Владимир Путин провел с членами правительства по вопросам организации отдыха в летний период, министр просвещения РФ Сергей Кравцов заверил, что «мы готовы к летней оздоровительной кампании, и лично возьму на контроль вопрос помощи детям по отдыху с территорий, пострадавших от пожаров». Он также отметил, что «реализуется комплекс мер по антитеррористической защищенности», причем «особое внимание уделяется нашим приграничным территориям и новым субъектам Российской Федерации».

Кроме того, Сергей Кравцов подчеркнул, что «к 1 июня регионы должны полностью завершить подготовку инфраструктуры пляжей». Он сказал, что в будущем «мы планируем перейти на единую систему оценки готовности регионов к сезону, как это действует в других отраслях; и будем проводить ее два раза в год: перед летним и перед зимним сезоном».

В свою очередь министр природных ресурсов и экологии РФ Александр Коз-



**БОЛЕЕ 5,1 МЛН ДЕТЕЙ ОТДОХНУЛИ  
В ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЯХ В 2022 Г.  
ДЛЯ СРАВНЕНИЯ: ЛЕТОМ 2021 Г. ИХ БЫЛО  
ОКОЛО 4,5 МЛН**

(по информации  
Министерства просвещения РФ)

лов доложил, что «в этом сезоне в экологических лагерях, в 58 национальных парках и заповедниках мы ждем свыше семи тысяч наших школьников». Увеличить детские смены пока нет возможности, поскольку есть ограничительные нормативы для лагерей палаточного типа, которые не всегда адаптированы для природных территорий. Тем не менее министр добавил, что «помимо детей, в национальных парках и заповедниках будет проходить летние практики и стажировки наша молодежь». Так, по его данным, в прошлом году удалось охватить 2,5 тыс. студентов средних и высших учебных заведений – будущих географов, почвоведов, биологов и специалистов по лесному делу.

В штатном режиме готовятся к летнему сезону и в Министерстве экономического развития РФ. Его глава Максим Решетников заявил: «Наша главная задача – это обеспечить безопасность туристов. Вместе с регионами, надзорными органами отработаны вопросы готовности инфраструктуры, пожарной и санитарной безопасности. Ситуация находится на постоянном контроле федеральных ведомств и в первую очередь – слова благодарности коллегам из Министерства по чрезвычайным ситуациям и Роспотребнадзору». Он подчеркнул, что все проблемные участки также на контроле регионов и ведомств.

Например, заместитель мэра Москвы по вопросам ЖКХ и благоустройства Петр Бирюков рассказал о том, как столичные спасатели ведут подготовку водоемов к открытию купального сезона: «Водолазы Московской городской поисково-спасательной службы на водных объектах проводят тщательное обследование дна водоемов, расположенных в 13 зонах отдыха с возможностью купания. Основная задача – обнаружить и извлечь мусор и травмоопасные предметы, которые могли попасть в воду в осенне-зимний период».

Работы были начаты с удаления крупного мусора и осмотра береговых линий, в мае прошла повторная очистка водоемов с извлечением мелкого мусора. «Еще одно водолазное обследование дна запланировано в середине



На пляжах Москвы работают собаки-спасатели

купального сезона», – отметил Бирюков. Глава комплекса городского хозяйства напомнил, что безопасность на воде круглый год обеспечивают более 500 сотрудников Московской городской поисково-спасательной службы на водных объектах. Всего в столице работают 25 поисково-спасательных станций и один спасательный пост, под их контролем находятся вся акватория Москвы-реки и внутренние водоемы.

А из Курской области пришла информация о том, как они проводят у себя обучение спасателей, которые будут дежурить на официальных пляжах в купальный сезон. Всего в этом году необходимой подготовкой будут охвачены около сотни человек. Процесс такого обучения рассчитан на три дня. О способах и приемах оказания первой помощи спасателям рассказывают квалифицированные преподаватели Учебно-методического центра ГО и ЧС Курской области. Навыки отрабатываются на современных манекенах. А инспекторы ГИМС областного главка МЧС России демонстрируют средства спасения и объясняют правила пользования ими в экстремальной ситуации. Обучающихся учат правильно забрасывать спасательный круг и конец Александрова. Практикуются они и спасать с лодки условно пострадавшего, затащить его на борт, выносить на берег и проводить реанимационные мероприятия.

«Необходимую переподготовку спасатели проходят один раз в три года, –

рассказывает главный госинспектор Центра ГИМС ГУ МЧС России по Курской области Геннадий Алябьев. – Купальный сезон стартует с 1 июня и спасатели обеспечат безопасность отдыхающих. Как правило, самая главная проблема – люди, употребляющие на берегу водоема алкоголь. Поэтому летом с нами будут дежурить и сотрудники полиции, которые проследят за отдыхающими.

Мы поговорили с участниками курсов по переподготовке. Ирина Селиванова, уже четвертый год работающая спасателем, призналась: «Мне очень нравится помогать людям. Пример для меня – мой отец, который уже 10 лет дежурит на пляжах и неоднократно спасал людей». Ирине и самой не раз приходилось оказывать помощь юным курыкам, «которые, оставшись без присмотра, заходят на глубину, заплывают за буйки».

Накануне летнего сезона МЧС России традиционно обращается к представителям Минтранса, МВД, Минздрава и Роспотребнадзора о необходимости принятия слаженных совместных усилий по обеспечению безопасности детей на транспорте и в зонах отдыха. Такое взаимодействие окажет надзорным органам чрезвычайного ведомства помощь в качестве дополнительной меры профилактики и пропаганды безопасности жизнедеятельности при проведении практических занятий и тренингов с детьми в течение их летних каникул.

Подготовил Иван Ондук, наш корреспондент

# ЧТОБЫ НЕ БЫЛО БЕДЫ ОТ ВОДЫ



15 июня у Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России очередная годовщина со дня образования. И ГИМС уже готовится отметить в следующем году сразу две круглые даты – свое 40-летие и 20 лет в составе чрезвычайного ведомства.

**З**а годы своего развития ГИМС входила в самые разные министерства: от архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства до экологии и природных ресурсов. Был даже период, когда инспекция была в составе Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды.

С того времени функционал ГИМС существенно расширился. Так, например, к государственному надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, прибавился еще один вид федерального госнадзора. Теперь инспекторы контролируют и безопасность людей на водных объектах.

Сегодня безопасность на водных объектах обеспечивают свыше 3700 государственных инспекторов МЧС России. И забот у них в любое время года предостаточно.

Скажем, с наступлением потепления и плюсовой температуры на водоемах лед становится рыхлым и ломким, его истончают подводные течения и родники, растительность вдоль береговой линии. В этот период инспекторы ГИМС проводят совместные рейды с ГИБДД и административными комиссиями по

выявлению несанкционированных выездов на лед. Во время профилактических бесед сотрудники МЧС России напоминают водителям автотранспортных средств и их пассажирам о последствиях возможных несчастных случаев.

Разъяснительную работу проводят инспекторы и с рыбаками, которые выходят на подледную ловлю при любой погоде. А ведь при сохранении даже слаболожительных температур в течение пяти дней прочность льда снижается на 25 %.

Вообще, весной особой заботой специалистов ГИМС становится контроль за паводковой обстановкой, организация лодочных переправ там, где дороги оказались под водой, а также выполнение в близлежащих населенных пунктах мероприятий по жизнеобеспечению, противопожарному и медицинскому обеспечению.

Но, конечно, основной объем работ у инспекторов приходится на летний купальный сезон. В этот период рейды, патрулирования акваторий, профилактические мероприятия, проверки и приемака пляжей проходят ежедневно.

Самое пристальное внимание сотрудники министерства уделяют ме-

стам излюбленного отдыха граждан на водоемах, где наиболее велик риск происшествий. Причем строится эта деятельность в тесном взаимодействии с должностными лицами органов внутренних дел, прокуратуры, рыбоохраны и добровольцами.

Всего на контроле МЧС России находится почти 40 тыс. объектов отдыха и оздоровления детей. Подготовка к безопасному отдыху на них ведется ведомством с апреля. Сотрудники территориальных органов министерства обследуют противопожарное состояние лагерей и санаториев в составе межведомственных комиссий. А во всех детских лагерях, удаленных от пожарно-спасательных подразделений, в летние смены привлекают добровольные пожарные дружины с выставлением временных постов пожарной техники.

Поскольку часть детских учреждений имеет выход к акваториям, подразделения ГИМС МЧС России проверяют все пляжи к началу купального сезона на предмет соблюдения мер безопасности и пригодности для отдыха.

А в целом в стране ежегодно работают более 3,6 тыс. пляжей. И их арендаторы обязаны организовывать на каждом



Инспекторы ГИМС проводят регулярные рейды с целью предотвращения несчастных случаев на воде

пляже спасательный пост, обозначить пределы зоны купания, а также оборудовать на мелководье место для купания детей. Дно акватории и берег должны быть очищены от посторонних предметов и мусора.

Стоит отметить, что сегодня на вооружении специалистов ГИМС появились беспилотные авиационные системы и аэроботы, которые позволяют осматривать акватории с берега и принимать в случае необходимости оперативные решения.

Разъяснительная работа с населением — это еще одна из важнейших составляющих работы инспекторов ГИМС. Чтобы не допустить происшествий на воде, сотрудники МЧС России проверяют, есть ли у владельцев маломерных судов удостоверение на право управления и судовой билет, а также контролируют, чтобы у всех пассажиров на борту были спасательные жилеты.

И такие профилактические мероприятия ведутся на протяжении всего купального сезона, хотя пользователи маломерных судов и сами, как правило, знают, что перед началом использования своего судна его требуется зарегистрировать и провести техническое освидетельствование. Но не все делают это. А следует также проверять срок действия удостоверения на право управления маломерным судном. И укомплектовать катер или лодку сертифицированными спасательными средствами тоже необходимо. На борту непременно должны находиться сиг-

нальные фонари, огнетушитель, медицинская аптечка, конец Александра и спасательные круги.

Помимо повседневных задач МЧС России решает также вопросы совершенствования нормативного правового регулирования деятельности ГИМС, направленного на повышение уровня обеспечения безопасности людей на водных объектах.

В 2022 г. в этом направлении министерством была проведена очень масштабная работа. Результатом ее стали утвержденные Положение о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, новые Правила государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях и Положение о классификации и освидетельствовании маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Об этом глава МЧС России Александр Куренков подробно рассказал на встрече с уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей Борисом Титовым. Он подчеркнул, что наряду с вопросами пожарной безопасности обеспечение безопасности людей на водных объектах является не менее важным направлением деятельности МЧС России. И потому разработка законодательных инициатив, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности людей на водных объектах, будет продолжена.

В частности, решающим направлением в совершенствовании норматив-

ного правового регулирования деятельности ГИМС стала разработка проекта Федерального закона «О безопасности людей на водных объектах». А ключевые вопросы, которые еще предполагается урегулировать в этом плане, обозначил заместитель министра — главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Анатолий Супруновский. Они связаны:

- с возложением на ГИМС МЧС России проведения аттестации на право управления всеми маломерными судами вне зависимости от целей использования;
- с осуществлением надзора, государственной регистрации и освидетельствования в отношении всех маломерных судов, также вне зависимости от целей их использования;
- с расширением полномочий МЧС России в части установления обязательных требований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- с наделением государственных инспекторов полномочиями на применение физической силы и специальных средств.

Ну а пока на летний период в приоритете для чрезвычайного ведомства и специалистов ГИМС остается кропотливая ежедневная работа по обеспечению безопасных условий отдыха и оздоровления нашего населения, и в первую очередь — детей.

Подготовил **Иван Ондук**, наш корреспондент



На Международном салоне «Комплексная безопасность – 2023» представлен опытный образец катера, созданный Объединенной судостроительной корпорацией специально для нужд ГИМС МЧС России. Об основных особенностях нового проекта, опыте сотрудничества корпорации с чрезвычайным ведомством, а также перспективных разработках для спасения на воде мы побеседовали с главой ОСК **Алексеем Рахмановым.**

# ГОЛОВНОЙ ЗАКАЗ

– **Алексей Львович, расскажите подробнее о катере, который ОСК презентует на салоне. Он же – головной в серии из более чем полусотни судов, которые до конца года получат российские спасатели.**

– На салоне «Комплексная безопасность» мы представляем проект МС001 – специальное маломерное судно водоизмещением в 1,8 т, рассчитанное на четырех человек. Его корпус выполнен из алюминивно-магниевого сплава, а надстройка (в случае небольшого быстроходного катера правильнее сказать «кокпит») – из стеклопластика. Это так называемый базовый вариант.

До конца года планируем передать заказчику 44 таких судна. Всего же по контракту с МЧС России (заключен в конце прошлого года) предусмотрена постройка 52 катеров. Помимо шестиметрового создаются еще восьми- и десятиметровые варианты – как с металлическим корпусом, так и цельнокомпозитные.

– **А зачем создаются катера одинаковых габаритов, но из разных материалов?**

– Их выбор обусловлен будущим районом плавания судна. Для реки, где не всегда известны глубины, крайне важна ремонтпригодность корпуса. Поэтому в речном варианте конструкторское бюро – проектант ЦМКБ «Алмаз» (входит в состав ОСК) предложило использовать алюминиевый сплав. При этом в море – с более агрессивной средой – для высокой коррозионной стойкости лучше применять композиты.

– **Какие основные требования министерство предъявляет к этим судам?**

– Они определяются спектром задач, которые возложены на ГИМС. А это в основном патрулирование и проведение поисково-спасательных работ. Поэтому все катера в обязательном порядке будут укомплектованы многолучевыми гидро-

локаторами, тепловизорами, системами навигации и связи.

Если говорить про эксплуатационные свойства, то в числе главных приоритетов – надежность и неприхотливость в обслуживании, а также достойный уровень комфорта для экипажей и быстроходность – все катера будут способны развивать скорость не менее 73 км/ч. Ну и, конечно, учитывается возможность разворачивания быстрого и крупносерийного строительства по конкурентным ценам.

– **За счет чего достигаются перечисленные характеристики? Есть ли у катеров какие-то конструктивные особенности или ноу-хау?**

– Во-первых, корпуса для спасательных катеров в сравнении с коммерческими вариантами будут усиленными и более прочными, но в то же время – сравнительно легкими, благодаря использованию композитов. Сниженная масса в сочетании с подвесными лодочными моторами (суммарная мощность от 200 до 350 л. с.) обеспечит судну хороший ход.

Другая отличительная черта проекта – это унификация композитных палубных секций, которые подходят как для композитного, так и для алюминиевого корпуса. Такой подход существенно повышает технологичность производства, облегчает ремонт и улучшает внешний вид судна.

В целом же, занимаясь разработкой данного проекта, наши специалисты много внимания уделили именно вопросам стандартизации – а, значит, эффективности новых судов. В итоге пять видов новых катеров заменят собой сразу дюжину прежних. Этим мы уходим от разнотипицы, что поможет заказчику существенно сэкономить время и финансы на эксплуатационных расходах и ремонте. И облегчаем свою задачу, потому что в судостроении серийность заказа играет критически важную роль – чем

больше серия, тем выгодней, быстрее и проще работать.

– В периметре ОСК более 40 верфей и конструкторских бюро. Где именно планируется строительство новых катеров?

– Основной производственной площадкой по проекту определен судостроительный завод «Вымпел».

– Насколько известно, ССЗ «Вымпел» вошел в состав ОСК только в прошлом году. Почему строительство доверили именно этому предприятию?

– Выбор обусловлен сразу несколькими объективными факторами, которые дают основания полагать, что завод успешно справится с поставленной задачей.

У «Вымпела» огромный опыт в создании маломерных флотов – за 90 с небольшим лет истории там построено свыше 30 тыс. катеров. Предприятие входит в число лидеров отрасли в части создания алюминиевых корпусов, имея при этом развитые компетенции в работе с композитами. Здесь есть и необходимое оборудование, и подготовленные специалисты. С 2014 г. здесь были изготовлены 100 маломерных судов из стеклопластика.

Немаловажно и то, что «Вымпел» уже имеет положительный опыт сотрудничества с МЧС России. Заводом построена серия из восьми высокоскоростных многоцелевых поисково-спасательных катеров проекта 12150М «Мангуст». Кроме того, среди выполненных заказов – пожарно-спасательное судно «Морж», предназначенное для тушения пожаров на воде и береговых объектах, а также для проведения аварийно-спасательных работ. Все эти суда исправно несут службу и успешно эксплуатируются.

Прошлым летом верфь посетила делегация чрезвычайного ведомства во главе с заместителем министра Анатолием Супруновским. Заказчики воочию убедились в возможностях производственной базы и приняли решение строить именно в Рыбинске.



Строительство катеров для МЧС России на ССЗ «Вымпел»



Специалисты завода успешно справляются с поставленной задачей

– Согласно условиям контракта до конца года нужно успеть построить более полусотни судов. Это достижимо?

– Производственный цикл в судостроении устроен так, что после отработки всех нюансов на опытном образце темп строительства существенно возрастает. В сравнении с головным заказом последующие суда создаются существенно быстрее и проще. Именно поэтому для корабелов так важна серийность: коллектив приспосабливается к проекту, снижаются издержки, оптимизируется процесс строительства. Это универсальное правило, которое действует как для атомных ледоколов, так и для небольших катеров.

Да, задача перед «Вымпелом» стоит амбициозная, но вполне выполнимая. Надеюсь, что коллектив и руководство завода приложат все усилия, чтобы исполнить этот ответственный заказ качественно и в срок.

– Алексей Львович, а что еще наша судостроительная промышленность может предложить спасателям?

– Для обеспечения безопасности в Арктической зоне речь может идти о крупных спасательных ледоколах проекта MPSV06, предназначенных для работы в тяжелых ледовых условиях. Предлагаем также инфраструктурные решения для размещения баз МЧС России в районах Крайнего Севера на основе технологии стоечных судов.

Говоря о маломерном флоте, это прежде всего речные суда типа «Соталия», которые могут быть оборудованы как мобильный медицинский пункт для оказания помощи в труднодоступных регионах вдоль берегов рек. В разработке перспективная платформа маломерных катамаранов «Добрыня», на основе которой возможно создание высокоскоростных патрульных, скорпомощных и пожарных катеров.

А еще ОСК проектирует широкий спектр подводной морской техники, включающей обитаемые, роботизированные и телеуправляемые глубоководные аппараты, индивидуальные буксировщики водолазов и другие изделия.

Впрочем, это большая тема для обстоятельного разговора. Но подчеркну: перспективы для укрепления сотрудничества спасателей и судостроителей очень хорошие.

Материал подготовил Михаил Устинов.

Фото Олега Сердечникова

# НА «БЕЖИЦКОЙ СТАЛИ»

В Брянске на опытном пожарно-тактическом учении спасали пострадавших из-под завалов и частично разрушенных зданий.

**М**асштабное мероприятие состоялось на базе крупнейшего отечественного производителя вагонного литья – АО «ПО «Бежицкая сталь»».

С этим предприятием Главное управление МЧС России по Брянской области сотрудничает давно и регулярно проводит на его базе различные учения. В этот раз спасатели отработывали тактику тушения пожаров и проведения поисково-спасательных работ в обрушенных зданиях и сооружениях.



Во время тренировки было организовано всестороннее взаимодействие с администрацией объекта,

и с представителями всех служб жизнеобеспечения. Начальник ГУ МЧС России по Брянской области **Вадим Уваркин** отметил, что в последнее время значительно возросли риски обрушения зданий повышенной этажности как промышленных объектов, так и жилых домов. Кроме того, в прошлом году в России хлопки газовой смеси 32 раза стали причиной тяжелых последствий. Поэтому с целью оперативного и качественного реагирования на подобные происшествия было принято решение отработать на практике различные элементы и методы ликвидации последствий подобных ЧС техногенного характера.

«Особенностью ведения поисково-спасательных работ в обрушенных зданиях и сооружениях является взаимодействие на небольшом участке большого количества сил и средств, что



Проведение поисково-спасательных работ в обрушенных зданиях

требует своевременной замены личного состава, – прокомментировал ход учения Вадим Уваркин. – Сложность конструкций, угроза обвала, работа в зимнее время года, в ночные часы, определение количества и состояния пострадавших – все эти факторы важно учесть при выборе решающего направления проведения аварийно-спасательных работ».

По сценарию, перед спасателями стояло много непростых целей и задач. Необходимо было отработать тактику проведения поисково-спасательных работ в зоне обрушений зданий и сооружений с использованием имеющихся на вооружении приборов поиска пострадавших, закрепить навыки работы с механизированным и немеханизированным аварийно-спасательным инструментом и продемонстрировать действия по применению инженерной техники при разборе завалов. Действовать необходимо было совместно с администрацией объекта и с подсистемой РСЧС по ликвидации ЧС техногенного характера.

Объектом проведения опытного учения стало одно из неэксплуатируемых зданий. Оно сыграло роль двухэтажного жилого дома с двумя подъездами, поэтому условия были максимально приближены к реальным. Согласно вводной, днем в одной из квартир на первом этаже произошла утечка газовой смеси, которая вспыхнула при курении из-за нарушения требований пожарной безопасности. В результате этого здание частично обрушилось и возникло два очага пожара. В это время в доме условно находились 15 жителей, 11 из которых оказались под завалами, четыре человека успели самостоятельно эвакуироваться.

В течение 10 мин на место происшествия прибыли пожарно-спасательные подразделения по рангу пожара № 1-БИС. Руководитель тушения пожара после проведенной разведки организовал неотложные спасательные работы, вызвал все необходимые службы жизнеобеспечения и установил связь с администрацией объекта. Пожарные сформировали звенья газодымозащитников, состоящие из двух человек, затем приступили к тушению огня при помощи углекислотных огнетушителей и ратцевой установки, которые предназначены



**109 ЧЕЛОВЕК И 23 ЕДИНИЦЫ ТЕХНИКИ**  
ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В УЧЕНИИ, ИЗ НИХ ОТ МЧС  
РОССИИ – **95 ЧЕЛОВЕК И 20 ЕДИНИЦ ТЕХНИКИ**

в том числе для ликвидации пожаров на объектах, находящихся под электрическим напряжением.

Следом на место обрушения отправились специалисты поста радиационного и химического наблюдения. Они определяли скорость и направление ветра, загазованность, а также измеряли предельную допустимую концентрацию вещества в воздухе. В это же время произошло рассредоточение прибывающей техники и были проложены магистральные линии и подготовлен аварийно-спасательный инструмент. Автоцистерна установилась на пожарный гидрант, и пожарные-спасатели, вооружившись ГАСИ «СПРУТ» и бензорезами, приступили к разбору завалов и спасательным работам.

К ликвидации последствий была также привлечена аэромобильная группировка местного главка, предназначенная для реагирования на такие крупномасштабные чрезвычайные ситуации.



Тем временем генеральный директор АО «ПО «Бежицкая сталь»» **Сергей Дульцев** объявил

ситуацию муниципального характера. Руководителем ее ликвидации был назначен начальник управления пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ГУ МЧС России по Брянской области Алексей Яшкин. На месте условной ЧС создали оперативный штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации и объявили сбор аэромобильной группировки главка и необходимых сил и средств РСЧС.

Тут же прибывшими специалистами был организован медико-психологический пункт с фельдшером и психологом специализированной пожарно-спасательной части. Заработал и склад с вещевым и продовольственным имуществом, запасом ГСМ для бесперебойной работы техники и оборудования.

Всего развернули три боевых участка. На первом работал личный состав аэромобильной группировки. Здесь для разбора завалов применялись



Свои навыки продемонстрировали спасатели на автолестнице



Эвакуация пострадавших из зоны условной ЧС

ГАСИ «УРСУС» и «АГРЕГАТ», бензорез. А с помощью прибора поиска пострадавших «Кальмар-АПП» при введении 5 мин тишины обнаружили и спасли несколько условных пострадавших. Также спасатели использовали прибор поиска пострадавших «Поиск-ТВ» и тепловизор. Работы по деблокировке пострадавших проводились с применением пневмомократов и шанцевого инструмента.

На втором боевом участке действовали спасатели ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» и МКУ «Управление по делам гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска». Их силами проводились поиск и спасение двух пострадавших со второго этажа с применением спинальных щитов и спусковых устройств.

Третий боевой участок стал плацдармом для инженерной техники. Центральное место заняла работа автомобильного крана и стропальщиков для поднятия

крупных строительных конструкций в зоне условной ЧС. Затем свои навыки продемонстрировали спасатели на автолестнице АЛ-50 – на высоте они распилили строительные конструкции, чтобы позволить продолжить работу по дальнейшему разбору завалов. Таким образом, в ходе учения из-под завалов спасателями были найдены и спасены все условные пострадавшие.

Сергей Дульцев поблагодарил сотрудников регионального управления МЧС России за организацию и проведение учения: «Я очень доволен результатами и тем, что увидел. Все было четко и слаженно».

Свою оценку работе привлеченных на учение сил и средств дал и Вадим Уваркин: «Все поставленные задачи на участках выполнены. Это говорит о том, что подразделения подготовлены для ликвидации такого рода чрезвычайных ситуаций».

Пресс-служба ГУ МЧС России по Брянской области

Руслан Фатхудинов, пресс-служба ГУ МЧС России по Республике Татарстан

# ЗНАКОМСТВО С ЗАЩИТНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ

Необычный пресс-тур для пишущих на интернет-площадках устроило руководство МЧС Республики Татарстан. Местных журналистов и ведущих блогеров провели по различным видам защитных сооружений – от подвального помещения в жилом доме до оборудованного по всем правилам убежища одного из крупнейших промышленных предприятий.



## ИНТЕРАКТИВНЫЙ ПОДХОД

В республиканском главке МЧС России решили – лучше один раз показать, чем сто раз объяснять. После чего была тщательно подготовлена операция по «заброске» популярных казанских блогеров в несколько защитных сооружений и уже там, на месте, им наглядно все показали, объяснили и ответили на все провокационные вопросы. За разработку этой операции взялись лично заместитель министра по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан Радик Гисмятов и начальник отдела реализации полномочий в области ГО МЧС РТ Павел Родионов.

Подготовка пресс-тура заняла некоторое время. Все-таки нужно было договориться с управляющей компанией жилого дома и решить вопрос с руководством серьезного предприятия для организации экскурсии в заводском защитном сооружении, да и «оторвать» от мобильных интернет-писателей тоже оказалось не так просто.

Но вот этот день настал. Местом сбора экскурсантов стал IT-парк, где расположен центр обработки вызовов ГБУ «Служба экстренных вызовов 112». Здесь заместитель главы МЧС РТ Радик Гисмятов провел инструктаж гостей, а заодно и ознакомил их с особенностями работы службы-112. И многие блогеры уже отсюда начали вести свои онлайн-трансляции. После группового фото на память все погрузились в комфортабельный автобус и отправились по адресам «таинственных подземелий».

## ПЕРВАЯ ОСТАНОВКА

Это была крепкая сталинская трехэтажка в Авиастроительном районе. Делегацию встретили руководители района и одной из управляющих компаний. Блогеры, возобновив свои репортажи, стали поочередно спускаться в подвал жилого дома. Представшая перед их глазами картина всех порадовала. После капитального ремонта всего здания обновился и цокольный этаж. Стены окрашены, заменены все коммуникации, в помещении светло и прибрано, небольшие пластиковые окна отвечают за доступ кислорода. Никакой плесени и сырости. Пол забетонирован, конструкции поразили своей надежностью.

Специалисты управляющей компании рассказали, что данное защитное сооружение может принять свыше 900 человек. «Информация об убежище до всех жителей доведена. Здесь рядом мы имеем пять домов, подвалы которых могут укрыть от опасности около 3000 человек. По нормативу данный подвал может укрыть 960 человек. В этом плане Авиастроительный район технически обеспечен».

«Именно так и строились жилые дома после Победы в Великой Отечественной войне, создавались условия для укрытия населения в подвалах жилых домов на случай бомбардировок противника городов страны, – обратил внимание блогеров начальник отдела реализации полномочий в области гражданской обороны МЧС РТ Павел Родионов. – Здесь люди могут спастись от ракетных и артиллерийских обстрелов, от атак беспилотников, пуль и осколков мин и иных боеприпасов. Поэтому теперь данные укрытия называются не бомбоубежищами, а защитными сооружениями. Даже если дом будет полностью разрушен, что маловероятно, у спасателей будет время, чтобы выволочь мирное население из подвала. Так что при укрытии в таких защитных сооружениях нужно брать с собой самое необходимое: запас еды и питьевой воды, теплые вещи, свечи или фонарики и обязательно документы». «Чтобы укрыть здесь население, требуются минимальные вложения: поставить скамейки, санузел, запас воды и т. п., – продолжил тему замминистра МЧС РТ Радик Гисмятов. – Один из плюсов этого дома в том, что он укреплен мощными опорными колоннами».

### ЧТО ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ

Как утверждает Радик Гисмятов, «хрущевки» и даже многие современные дома, к сожалению, укрепляющими конструкциями не обладают: «И перед нами стоит огромная задача – оборудовать по возможности такие жилые строения. Задачу привести в порядок простейшие защитные сооружения в подвалах жилых домов нам и всем



Заместитель главы МЧС Республики Татарстан Радик Гисмятов провел инструктаж гостей

задействованным структурам поставил глава Республики Татарстан Рустам Минниханов».

Как выяснилось, автопарковки в подвале жилых домов уже вполне способны защитить население и отвечают всем необходимым требованиям. Конечно, имеются проблемы в правовом поле, ведь подвалы – это собственность жильцов дома. Там и погреба имеются, порой они и просто завалены различным хламом и мусором.

И все же положительная динамика ощущается. В этой работе очень помогают управляющие компании. По закону № 28-ФЗ «О гражданской обороне» именно жилищные организации отвечают за состояние простейших укрытий. Руководство компаний инструктируют

старших по дому, а те в свою очередь – жильцов.

Пример Донбасса в этом плане – очень показателен. Именно там, в подвалах жилых домов, мирное население до сих пор спасается от обстрелов.

«То есть места в подвалах хватит всем жителям Казани?» – наивно поинтересовался один из блогеров.

«Дело в том, что в случае полномасштабных военных действий население крупных городов, и Казани в том числе, будет эвакуировано из мегаполисов в безопасные районы республики. Кроме того, такие простейшие укрытия не способны защитить людей от оружия массового поражения – химического или ядерного», – ответил Радик Гисмятов.

## ВТОРАЯ ОСТАНОВКА

Защитное сооружение одного из крупнейших казанских промышленных предприятий оборонного назначения предстало перед взором экскурсионной группы во всей своей красе. «Эти стены способны выдержать взрывную волну от оружия массового поражения. Толщина бетонных перекрытий – больше метра, воздух поступает сюда через мощные фильтровентиляционные установки, которые не пропускают радиоактивную пыль, выход наружу плотно закрывают полуметровые стальные двери в два ряда с надежной изоляцией, – рассказал Радик Гисмятов. – Объект готов хоть сейчас к приему более 2000 человек. Защитное сооружение полностью автономно – дизельный генератор вырабатывает электричество, имеется водопровод и канализация, есть надежный запас воды, сухих пайков, теплых пледов и одеял. Связь с “миром” ведется через проводную телефонную связь и радио». И это необходимо обеспечить, поскольку подобный завод не остановит работу даже во время войны.

Восторженные блогеры тщательно фиксировали на телефон все помещения, рассказывая своим аудиториям, что и где находится – от санузлов до складов с продовольствием. А здесь еще есть и медпункт, и учебные залы, и узел связи, и командный пункт!

Но было и от чего вздрогнуть. Громкий звук запуска фильтровентиляционной установки ввел в замешатель-



Воздух поступает в защитные сооружения через мощные фильтровентиляционные установки, которые не пропускают радиоактивную пыль

ство некоторых гламурных барышень. Правда, они очень быстро пришли в себя и продолжили «исследования». Осмотрели просторные помещения, где могут находиться укрываемые люди, полежали на ярусных спальных лежаках. Кое-кто даже поиграл на невесть откуда здесь взявшемся расстроенном пианино. «Немецкое, образца начала XIX в.», – уверили со знанием дела заводские специалисты по ГО.

«Страшным ударом» для блогеров стало следующее сообщение Радика Гисмятова:

«Даже не надейтесь, что в случае военных действий вы, находясь в укрытии, да и вообще в городе, сможете продолжить свою просветительскую работу

в Интернете. Мобильная связь будет отключена в первую очередь».

## ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ

Завершив все экскурсии, гостям еще раз объяснили основные действия по сигналам ГО.

1. В случае внезапной атаки укрыться можно в подвалах жилых домов, на станциях метро и подземных парковках, в крайнем случае – в подземных переходах.

2. Основная часть жителей будет эвакуирована из городов в безопасные районы.

3. В городе останутся работники предприятий, деятельность которых будет продолжена в военное время. Для этой категории граждан на заводах имеются надежные защитные сооружения, оборудованные всем необходимым. Их поддержка в исправном и рабочем состоянии обходится предприятию недешево. Например, одна только фильтровентиляционная установка требует в обслуживании от 2 до 6 млн рублей в год!

После экскурсии руководство МЧС РТ и блогеры активно стали обсуждать темы следующих пресс-туров. На прощание Радик Гисмятов и Павел Родионов вручили каждому участнику по комплекту сухого пайка. А еще был разыгран комплект противогаза, который получила девушка, сумевшая быстрее всех надеть это средство индивидуальной защиты.



Защитное сооружение полностью автономно – дизельный генератор вырабатывает электричество

Ирина Якушкина, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

# АПТЕЧКИ. ЧТО МЫ О НИХ ЗНАЕМ



Необходимость в комплектах индивидуальных медицинских гражданской защиты (КИМГЗ) возникает у формирований гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

С 1 марта 2023 г. вступили в силу изменения в приказ Минздрава РФ № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями КИМГЗ для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи». А на снабжение в чрезвычайное ведомство КИМГЗ был принят приказом МЧС России от 1 ноября 2006 г. № 633.

## ВОСТРЕБОВАННОСТЬ КИМГЗ

Знание способов защиты от чрезвычайных ситуаций мирного времени и военного времени является составной частью подготовки населения, формирований ГО в области безопасности жизнедеятельности. А одним из способов защиты населения является применение средств медицинской защиты, к которым относятся в том числе лекарственные препараты и медицинские изделия, входящие в различные аптечки и укладки.

В районах радиационного и биологического загрязнения населению никак не обойтись без аптечки КИМГЗ – в ее состав также входят медицинские изделия для оказания первой помощи пострадавшему населению личным составом формирований (жгуты, бинты, салфетки, покрывало спасательное изотермическое и др.). Принципиально комплектация аптечки КИМГЗ для населения не изменилась и в обновленном варианте.

Что касается применения КИМГЗ при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), то они прежде всего необходимы в зонах возможного радиоактивного, химического, биологического заражения, очагах



КИМГЗ применяется при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, в зонах возможного радиоактивного, химического, биологического заражения, на пожарах, а также в военное время

радиоактивного загрязнения, на пожарах, а также при участии в контртеррористических операциях и выполнении служебных задач в условиях ведения боевых действий и в военное время.

Необходимость принятия КИМГЗ на снабжение в МЧС России была вызвана тем, что для немедицинских работников применение лекарственных препаратов не входило в перечень мероприятий по оказанию первой помощи. А ведь в некоторых чрезвычайных и экстремальных ситуациях может так получиться, что пострадавшие будут нуждаться и в обезболивании, и в приеме антидотов, и в радиозащитных и в других лекарственных препаратах. Но в силу сложившихся обстоятельств и причин медицинская по-

мощь не сможет быть им оказана в кратчайшие сроки...

Это при том, что данные комплекты уже широко применялись спасателями и штатными формированиями гражданской обороны и прекрасно показали себя в условиях ЧС, а также при проведении учений и тренировок.

## КОМПЛЕКТАЦИЯ

Аптечка КИМГЗ является индивидуальной, значит все лекарственные препараты, входящие в ее состав, назначаются медицинскими работниками конкретно-му человеку. Именно поэтому, когда вы видите пострадавшего с такой аптечкой, надетой через плечо или на пояском ремне, это означает, что у него нет противо-



ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ КИМГЗ,  
КОТОРЫМИ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЛИЧНЫЙ СОСТАВ ФОРМИРОВАНИЙ

Лекарственные препараты	Эффект	1	2	3	4	5	6
Карбоксим	антидот	+					
Натрия тиосульфат	антидот	+					
Атропин	антидот	+					⊕
Ацизол	антидот		⊕				⊕
Ондансетрон	противорвотный	+	+	+	+		⊕
Активированный уголь	адсорбент	+					
Кеторолак	обезболивающий	+	+	+	+	+	+
Калия йодид	радиозащитный			+	+		⊕
Калий-железо гексацианоферрат	антидот			+	+		⊕
Б-190	радиозащитный				+		⊕
Доксициклин	антибактериальный					+	⊕
Бупренорфин	обезболивающий – наркотический анальгетик						+
Нефопам	обезболивающий – ненаркотический анальгетик						⊕

⊕ – лекарственные препараты, добавленные в КИМГЗ с 1 марта 2023 г.

1 – в районах возможного химического заражения ФОС, включая ОВ;

2 – в районах пожаров;

3 – в районах возможного радиоактивного заражения;

4 – в очагах радиоактивного загрязнения (в том числе вторичных);

5 – в районах возможного биологического заражения;

6 – для участия в контртеррористической операции и выполнении служебных задач в условиях ведения военных (боевых) действий и в военное время.

показаний к лекарственным препаратам данного КИМГЗ.

При наличии противопоказаний к каким-либо препаратам аптечка КИМГЗ ими не комплектуется. В порядке взаимопомощи при необходимости можно ввести пострадавшему из его КИМГЗ обезболивающий препарат из шприц-тюбика или дать антибиотик – все это при своевременном и уместном применении может спасти жизнь пострадавшему.

Во всех случаях в КИМГЗ личного состава формирований входит обезболивающее средство Кеторолак – нестероидный противовоспалительный препарат. В условиях чрезвычайных ситуаций очень велика вероятность получить травмы, ожоги, обморожения и т. д. А Кеторолак способен не только обезболить, но и снизить температуру тела, обладает противовоспалительными свойствами.

Активированный уголь в составе КИМГЗ в качестве сорбента работает против большинства известных токсинов, способных каким-либо образом попасть в человеческий организм. Препарат можно применять практически при любом виде отравления. В таких случаях рекомендуется одна таблетка на 10 кг веса на однократный прием. При этом необходимо употреблять большое количество жидкости, чтобы предотвратить обезвоживание.

В ходе выполнения задач в районах возможного химического заражения фосфорсодержащими органическими соединениями (ФОС), включая отравляющие вещества (ОВ), КИМГЗ комплектуется тремя антидотами: Карбоксим, Натрия тиосульфат, Атропин.

Атропин, также как и Карбоксим, может быть использован в качестве антидота для ФОС (зарин, зоман, VX-газы и др.). Весьма ценно то, что Карбоксим и Атропин могут применяться одновременно для усиления антидотного эффекта. Однако здесь явно потребуются дальнейшие рекомендации, разъяснения для личного состава – когда и каким образом можно сделать себе сразу две инъекции.

Натрия сульфат применяется при отравлении цианидами – отравляющими веществами общерастворимого действия (синильная кислота, хлорциан).

Высокоэффективный антидот Ацизол применяется при угрозе отравления или при отравлении смертельными дозами угарного газа и другими продуктами сгорания. К сожалению, до внесения изменений в приказ Минздрава № 1164н с 1 марта 2023 г. этот препарат временно не входил в состав КИМГЗ.

С профилактической целью Ацизол вводится за 20–30 мин до вхождения в зону задымления (загазованности), при высоком риске ингаляции CO, в период проведения работ по ликвидации последствий аварий и катастроф, сопровождающихся пожарами, или в ходе тушения самих пожаров и спасения пострадавших. Защитное действие сохраняется в течение 1,5–2 ч. Повторное применение препарата допускается через час после первого введения.

С лечебной целью для тех, кто получил отравление угарным газом и продуктами неполного сгорания, Ацизол рекомендуется применять как можно в ранние сроки вне зависимости от тяжести поражения. Повторное введение Ацизола также допускается только через час после первого введения.

## ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

Самое большое количество нововведений в состав КИМГЗ было внесено для формирований, принимающих участие в контртеррористической операции, выполнении служебных задач в условиях ведения боевых действий и в военное время.

В состав обновленного КИМГЗ входят не только лекарственные препараты, но и медицинские изделия, предназначенные только для данной категории:

- перевязочные пакеты с двумя подушечками (готовые перевязочные материалы);
- средство перевязочное гемостатическое (для остановки кровотечения);
- средство перевязочное гидрогелевое (противоожоговое);
- антисептические салфетки (для очищения ран).

Кроме того, у формирований должны быть лекарственные препараты для защиты от ФОС, радиоактивного воздействия, действия биологических средств и, конечно же, возможность обезболи-



Комплекты КИМГЗ прекрасно показали себя в условиях ЧС

вания в случае необходимости. Помимо Кеторолака и Бупренорфина, КИМГЗ комплектуется ненаркотическим анальгезирующим средством Нефопам, предназначенном для симптоматического лечения острого болевого синдрома. Этот препарат в отличие от Кеторолака не оказывает противовоспалительного или жаропонижающего действия, он не угнетает дыхание и не снижает артериальное давление в отличие от Бупренорфина. Нефопам, так же как и Бупренорфин, в составе КИМГЗ комплектуется в шприц-тюбике, что значительно упрощает введение препарата в порядке само- и взаимопомощи.

В приказе Минздрава № 1164н уже не говорится о том, что допускается комплектация КИМГЗ лекарственными препаратами и медицинскими изделиями непосредственно перед его выдачей. Однако обязательно нужно хранить лекарства в соответствии с необходимыми требованиями.

## ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Заранее заготавливать все виды лекарственных препаратов экономически не выгодно, так как каждый из них имеет ограниченный срок годности и может просто впоследствии попасть на утилизацию.

Однако в то же время следует учитывать, что при возникновении широкомасштабных чрезвычайных ситуаций могут возникнуть трудности с укомплектовани-

ем КИМГЗ лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Также необходимо учитывать, что все закупаемые медицинские изделия должны быть зарегистрированы в порядке, установленном законами РФ.

Таким образом, в обновленном КИМГЗ самые большие изменения на законодательном уровне произошли для формирований, принимающих участие в контртеррористической операции и выполнении служебных задач в условиях ведения боевых действий и в военное время. Это формирования, для которых обстановка в любой момент может стать непредсказуемой и не будет никакой возможности для скорейшего оказания медицинской помощи.

Одним из положительных моментов аптечки КИМГЗ является ее компактность, легкость и небольшой размер. Именно поэтому в обновленный состав КИМГЗ добавлено только все необходимое и в минимальном количестве. Рассчитано это на то, чтобы получить лекарственные препараты и медицинские изделия уже в первые минуты после ранения, ожога или радиоактивного облучения.

Для сохранения жизни и здоровья личного состава формирований при проведении широкомасштабных АСДНР или в условиях военного времени такую аптечку всегда необходимо держать под рукой и она должна выдаваться каждому участнику проведения АСДНР.

Евгений Сергеев, ФГБУ ВНИИ ГИМС (ФЦ)

# ПРОГРАММНЫЙ КОМПЛЕКС «МЕТЕОМОНИТОРИНГ»

Программный комплекс «Метеомониторинг» предназначен для прогнозирования развития метеорологической обстановки на основе анализа аналогичных ситуаций в прошлом. Он использует данные Росгидромета по температуре для субъектов РФ и метеорологические данные для конкретных населенных пунктов, получаемые с интернет-сайта отдельной программой. В материале затрагивается та часть программного комплекса, которая связана с получением и обработкой данных по температуре от Росгидромета.

Программа «Метеомониторинг» реализована на основе клиент-серверного варианта (клиентская часть – на основе языка Visual Basic, а серверная часть – на основе SQL-базы). Она является развитием предыдущего программного комплекса «Метеоролог» (см. «ГЗ» № 9–11 за 2020 г.) для информационного обеспечения мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций природного характера. В отличие от предшественника «Метеомониторинг» не требует обязательного присутствия 32-битной версии Microsoft Office 2010 г., включающей Access. Кроме того, нынешняя программа включает в себя четыре новых субъекта РФ, а вместо метеоданных от метеостанций он может использовать метеоданные для населенных пунктов, получаемые с интернет-сайта.

При загрузке программы «Метеомониторинг» появляется начальная форма (в дальнейшем – **Главная форма**). Она представлена на рис. 1. Вид этой формы отражает основные блоки программы. На **Главной форме** выделены две прямоугольные области: **Данные Росгидромета** и **Данные метеостанций**. В первой области, главным образом, обрабатываются метеорологические данные, получаемые из Росгидромета. Во второй области обрабатываются данные, ранее полученные от метеостанций (до 2020 г.), либо данные (после 2020 г.) с сайта <https://rp5.ru>, каса-



Рис. 1. Главная форма программы «Метеомониторинг»

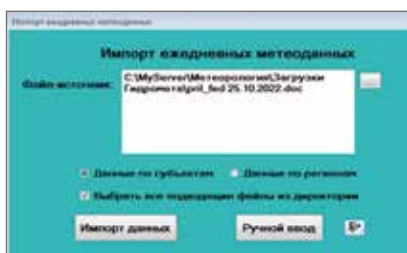


Рис. 2. Форма для импорта ежедневных данных Росгидромета

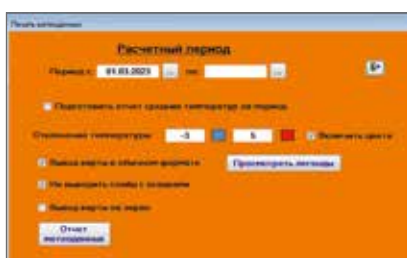


Рис. 3. Форма для выдачи отчетов метеоданных Росгидромета

ющиеся погодных условий отдельных населенных пунктов (условных «метеостанций»). В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с Росгидрометом.

## ДАННЫЕ РОСГИДРОМЕТА

Росгидромет обеспечивает нас ежедневными усредненными по субъектам метеорологическими данными (в основном температуры). Для обработки этих данных имеются три группы программ (объединенных в прямоугольник **Данные Росгидромета**): **загрузка метеоданных**, **печать метеоданных** и **отчеты для транспорта**.

## ЗАГРУЗКА МЕТЕОДАНЫХ

Загрузка ежедневных данных Росгидромета по температуре и другим метеоданным осуществляется с помощью специальной формы (см. рис. 2). Для обзора и поиска Word-файла с данными Росгидромета используется кнопка справа от текстового окна редактора файла загрузки. Если в той директории, в которой расположен искомым Word-файл, имеются еще несколько анало-

Прогноз температуры воздуха на 01.03.2023 и фактические метеословия на 27.02.2023															
Обр.	Субъект	Прогноз температуры на 01.03.2023					Фактические условия (факт) на 27.02.2023			Осадки ГИМС (факт) на 27.02.2023			Максимальный % осадков	Максимальная скорость ветра (факт) на 27.02.2023	
		мин	макс	среднедневная	среднемесячная	откл. от нормы	факт	сумма осадков с начала мес.	норма	откл. от нормы	факт	сумма осадков с начала мес.			откл. от нормы
2700	Архангельская область	-20	0	-10,0	-30	0,0	0	0	0	0%	0	0	0%	0%	
2700	Брянская АО	-18	0	-9,0	-19	1,0	0	0	0	0%	0	0	0%	0%	
2700	Валдайский уезд (село)	-21	-4	-12,5	-18,0	-2,0	0	0	27	0%	0	0	0%	0%	
2700	Валдайский уезд (дг)	-19	-4	-11,5	-19,0	-2,0	0	0	26	0%	0	0	0%	0%	
2700	Вологодская область	-22	-21	-21,5	-22,0	0,0	0	0	16	0%	0	0	0%	0%	
2700	Вологодский уезд	-19	0	-9,5	-19,0	0,0	0	0	16	0%	0	0	0%	0%	
2700	Республика Саха, Якутия (село)	-33	-26	-29,5	-29,0	-1,0	0	0	0	0%	0	0	0%	0%	
2700	Республика Саха, Якутия (дг)	-29	-19	-24,0	-25,0	0,0	0	0	0	0%	0	0	0%	0%	

Рис. 4. Образец отчета метеоданных Росгидромета за сутки



Анастасия Мартынова, мл. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС

# В ПЛОТНОЙ СВЯЗКЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления постоянно взаимодействуют с добровольцами по привлечению их к сотрудничеству в области защиты населения и территорий от ЧС. Рассмотрим основные нормативные и правовые акты, регулирующие данные виды деятельности.

**В** современном мире добровольчество стало важной частью деятельности людей. Вопросы оказания добровольной поддержки с целью обеспечения безопасности общества в различных сферах, а также безопасности самих волонтеров регулируют определенные нормативные правовые акты в области добровольчества. Также законодательство Российской Федерации помогает дифференцировать виды общественно полезных работ и установить взаимосвязь добровольцев с государственными и муниципальными органами власти.

Так, основным нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы добровольческой деятельности, является Федеральный закон Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Но еще ранее Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» содержал положение о том, что общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством РФ и со своими уставами.



Добровольцы ВСКС оказывают помощь жителям Донбасса

Не менее важным в системе взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), органов субъектов РФ и местного самоуправления (ОМСУ) по привлечению добровольцев к деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС стал Указ Президента России от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», закрепивший полномочия по поддержке

развития добровольческой деятельности за МЧС России.

Утвержденное соответствующее положение МЧС России определяет, что содействие развитию добровольческой деятельности – прерогатива министерства, но осуществляет оно эту работу во взаимодействии с другими ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ, общественными объединениями и организациями. При этом МЧС России отвечает за разработку и утверждение порядка:

- формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных;
- обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных снаряжением, не-

**ЦИФРЫ**

**ОКОЛО 125 ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫПОЛНЯЮТ  
ФУНКЦИИ РЕСУРСНОГО ЦЕНТРА  
ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА  
В 81 СУБЪЕКТЕ РФ**

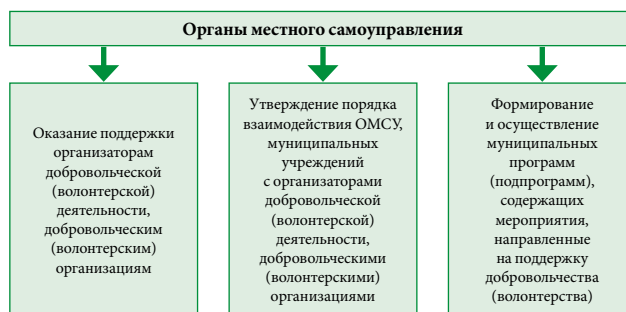


необходимым для тушения пожаров;  
– определения состояния здоровья добровольных пожарных.

Кроме того, министерство разрабатывает программы профессиональной подготовки и повышения квалификации добровольных пожарных. И в целом осуществляет поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и ведет реестр СОНКО – получателей такой поддержки в порядке, установленном законодательством РФ.

С целью обеспечения согласованности действий общественных организаций при решении вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах создан орган управления центра поддержки добровольчества в рамках общественного совета при МЧС России. В свою очередь данный орган утвердил важный нормативный правовой акт – Положение о рабочей группе общественного совета при чрезвычайном ведомстве по поддержке добровольчества (волонтерства) в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Все структурные подразделения центрального аппарата МЧС России



осуществляют деятельность с добровольческими организациями в рамках своей компетенции. А Главное управление пожарной охраны министерства отвечает за организацию взаимодействия между учреждениями министерства и добровольческими организациями.

Что касается субъектов РФ, то в территориальных подразделениях МЧС России соответствующие полномочия закреплены за заместителями начальников главных управлений министерства по данным субъектам. Информация об ответственных лицах размещена на интернет-портале чрезвычайного ведомства.

Среди задач, закрепленных за субъектами РФ, – создание инфраструктуры поддержки добровольчества, в том числе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Приказом МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 утвержден порядок взаимодействия чрезвычайного ведомства,

его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой деятельности и добровольческими организациями в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

А порядок взаимодействия лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении чрезвычайного ведомства, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях утвержден приказом МЧС России от 15 января 2020 г. № 13. Настоящий порядок определяет все правила работы и сотрудничества этих структур.

Таким образом, законодательство Российской Федерации наделило ФОИВ, органы субъектов РФ и ОМСУ всеми необходимыми полномочиями по оказанию поддержки добровольческих организаций и добровольцев, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Ирина Верижникова, методист Центра противопожарной пропаганды и общественных связей 1-го ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Удмуртской Республике

# ПО ВЕЛЕНИЮ СЕРДЦА



2023 год объявлен в России Годом педагога и наставника. Тема эта в общем-то не новая (такая практика широко использовалась в СССР), но и не ставшая со временем менее животрепещущей. Прежде всего потому, что настоящим наставником становятся по велению сердца, а не по приказу или для галочки.

**Т**ам, где традиции наставничества не прерывались, сохранялась связь поколений – у молодежи воспитывалось уважение к предшественникам, ее учили трудиться не за страх, а за совесть. А еще старшие личным примером доказывали, что в любой, даже самой трудной ситуации человек должен оставаться человеком – добрым, честным, справедливым, равнодушным, требовательным, в первую очередь к самому себе.

В 1-м ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике институт наставничества никогда не прекращал действовать. О природе наставничества и сейчас мы поговорили с ветеранами и молодыми сотрудниками пожарной охраны Удмуртии, среди них Анатолий Вахрушев, Александр Гуцин, Артем Романов.

Так, Анатолий Вахрушев 33 года прослужил в пожарной охране, вырастил не одно поколение настоящих пожарных, хороших руководителей. А начинал свой путь он, так сказать, «нулевым» – ствола в руках не то что не держал, а в глаза не видел. Пришел в противопожарную службу в 1979 г., сразу после армии.

«Я воспитанник Ивана Николаевича Абрамова. Был он тогда старшим инспектором 4-й пожарной части в звании старшего лейтенанта, а я стал младшим инспектором, – рассказывает Вахрушев. – Иван Николаевич и учил меня уму-разуму. Ведь кто такой наставник? Отец родной, который времени не жалеет, всю душу в тебя вкладывает. И ты все от него перенимаешь. Потом приходит твоя очередь, вспоминаешь, как тебя учили. Я ж не педагог, но старался учить



А.И. Вахрушев (справа) вырастил не одно поколение настоящих пожарных, хороших руководителей

доходчиво. Видел в человеке потенциал. Главное, чтобы достойный был, справедливый, смелый. Никогда просто так ни товарищей, ни подчиненных не обижал, умел разобраться во всем и принять правильное решение. Выражение такое есть: «С ним можно идти в разведку». Для пожарных оно имеет особый смысл – тушение-то очага без разведки не бывает. А в разведку идешь только с надежным бойцом, на которого всегда можно положиться, кто никогда не подведет. Доверяешь не только на пожаре, да и в жизни тоже. Очень важно замечать, что происходит с твоими товарищами. Нужно уметь вовремя разрядить обстановку, пошутить, сказать правду в глаза, но не оскорбить при этом. Так что тонкостей тут много.

Приказ о наставничестве – дело хорошее, если подходить к нему не формально, а с умом. Присмотреться, кому оно по

силам. Мы ж с людьми работаем, не для отчетов стараемся. Тут действительно индивидуальный подход нужен, тогда и толк будет и для ученика, и для учителя. Да-да, в процессе обучения развиваются оба».

«Так случилось, – рассказывает бывший начальник 1-го ПСО Александр Гуцин, – что моими наставниками стали сразу два человека, оба в прошлом инспекторы госпожнадзора и начальники 2-й ПСЧ – Анатолий Иванович Вахрушев и Алексей Иванович Уткин. В пожарную охрану я устраивался трудно, не все ладилось. Направили в 19-ю часть – не подошел, так как не был спортсменом-разрядником. И вот однажды в очередной раз стою перед дверью отдела кадров в коридоре. Вдруг меня окликнул капитан: «Кто такой? Что стоишь тут?» «Пожарным быть хочу», – отвечаю. «Ну-ка, идем со мной». Привел во 2-ю пожарную часть. «Ну рассказывай о себе. Где учился, где служил? Чем занимаешься сейчас?» И я поведал ему о себе: «Образование 10 классов, после школы устроился на завод, оттуда через три месяца ушел в армию. Служил на Дальнем Востоке в морчасти пограничных войск. Демобилизовался. Хочу пожарным стать, а что-то никак не получается».

Окликнувшим оказался начальник части – Анатолий Иванович Вахрушев. Видимо, мое желание тронуло его, что-то он во мне углядел. И Анатолий Иванович сказал: «Ну вот что, ставок пожарного у нас сейчас нет. Будешь младшим инспектором профилактики в госпожнадзоре?» Не утаивая ничего, описал, чем придется заниматься. Я согласился и уже на завтра вышел на работу. Так и стал по-

жарным. Ведь тогда инспекторы не только проверяли объекты, но еще и тушили пожары. Каждый сдавал зачеты на допуск РТП. Начальник караула добросовестно проверял закрепленные за ним объекты на предмет пожарной безопасности. А инспектор по сигналу тревоги вместе с пожарными выезжал тушить. Для этого, как и все, прошел первоначальную подготовку.

В учебном пункте жизнь свела с Алексеем Ивановичем Уткиным – он начальником пункта был. И тоже начал с детального знакомства с каждым слушателем – кто, откуда, чем дышим, к чему стремимся? Обрадовался, что я, как и он, начинаю свой путь с младших инспекторов пожарной части и что служил в погранвойсках. И я старался никаких хлопот не доставлять – занимался с огромным рвением. В 1994 г. даже стал лучшим младшим инспектором Удмуртии, попал на Доску почета.

Можно сказать, с первых шагов я влюбился в пожарную охрану, готов был бежать на работу и днем и ночью, не потерял этого чувства до сих пор. Оба моих наставника учили не только профессии, но и просто человечности. Вахрушев говорил: «Расти хочешь? Получай высшее образование! На аттестационной комиссии сказали: не хватает стажа работы для направления в специализированный вуз, поступай в наш сельхоз». И я прислушивался к мудрым советам. Поступил на факультет электрификации и автоматизации сельского хозяйства института, по



А.В. Гуцин (справа) за годы службы снискал уважение коллег и населения

окончании третьего курса мне присвоили звание младшего лейтенанта внутренней службы.

Буквально перед самым окончанием вуза меня вдруг вызвал начальник Управления пожарной охраны Удмуртии полковник внутренней службы Михаил Григорьевич Камалетдинов. От него узнал, что Анатолия Ивановича Вахрушева перевели в управление начальником отдела госпожнадзора и он в качестве своего преемника на посту начальника части назвал мое имя. Так я стал начальником 2-й пожарной части.

Не могу не выразить своего восхищения и Михаилом Григорьевичем. Как он, несмотря на свою огромную занятость, поехал представлять меня главе Октябрьского района города Ижевска Сергею Владимировичу Протазанову. Не пред-

ставляете, как это поднимало престиж начальника части. Осознание того, что тебе доверяют, вдохновляло работать еще больше, еще лучше!

А как умел поддержать Вахрушев, подставить плечо, когда возникали спорные моменты с вышестоящим начальством. «Выполнил дело как следует, уверен в своей правоте, стой на своем».

Думаю, что основное, чему меня научили мои наставники, офицер – это тот, кто берет на себя ответственность, отвечает за других. Да, главное в нашем деле – ответственность, уважение и доверие, а они по приказу не рождаются».

С Александром Владимировичем Гуциным согласен и его молодой коллега Артем Романов: «Наставниками назначаются наиболее подготовленные, имеющие багаж знаний, опыт и умеющие их передать. Ведь можно долго учиться и не совсем понимать, как использовать эти знания, применить их.

Можно сказать, что наставник как родитель, он заинтересован не только в развитии каких-то твоих профессиональных качеств, но и растит в тебе человека. Помня заветы своих наставников, я всегда держу на уме слова Героя Российской Федерации генерала Максимчука: «Пожарного нельзя послать в огонь, можно повести его только за собой». И я ими руководствуюсь в жизни, стараюсь вести людей за собой не только на пожаре, а вообще быть всегда на высоте. Стать настоящим наставником не просто, но стремиться к этому нужно».



А.А. Романов (слева) помнит и чтит традиции пожарной охраны, опыт старших боевых товарищей, которые передает молодому поколению



Людмила Маслюк, пресс-служба Донского спасательного центра МЧС России

## ВМЕСТЕ МЫ – СИЛА!

1 июня отметил свой день рождения Донской спасательный центр МЧС России. В этом году ему исполняется 58 лет. Особая нагрузка при подготовке к этой дате ложится на Совет ветеранов центра.

**С**овет ветеранов Донского спасательного центра создан в 2000 г. Общественная организация объединила в своих рядах военных спасателей, уволившись в запас и отставку, а также лиц из числа гражданского персонала. Ими по праву гордятся все, кто сегодня несет нелегкую службу в этой воинской части.

### ГОРДОСТЬ ДОНСКОГО СПАСАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА

Ветеранская организация осуществляет свою деятельность в соответствии с законом РФ «Об общественных объединениях» № 112-ФЗ от 19 июля 1998 г., Уставом организации, принятым ветеранами войсковой части 11350. Создана она по инициативе ветеранов и на добровольной основе. Ветеранская организация ФГКУ «Донской СЦ МЧС России» внесена в общий реестр ветеранских организаций МЧС России.

С самого начала образования ветеранской организации ее главными задачами являлись помощь и забота о каждом пожилom человеке, поддержка своих ветеранов, которых объединяет служба в воинской части 11350, любовь к ней независимо от того, сколько прослужил здесь или проработал.

Ветеранская организация стала в этом деле надежным посредником между командованием и пенсионерами, нуждающимися в поддержке и заботе. И свою основную цель она видит в том, чтобы дойти до каждого своего члена, не оставляя без внимания ни одного ветерана.

Первым председателем Совета ветеранов войсковой части 11350 был Владимир Андрушко, подполковник в отставке, в годы службы в части занимавший должность заместителя командира по вооружению. Много сил отдал он начальному периоду становления ве-

теранской организации в течение почти 10 лет.

Действующий состав Совета ветеранов был избран в 2017 г. Возглавил его Виктор Титов, полковник в отставке, человек, за плечами которого немалый опыт службы в системе МЧС России. За пять с лишним лет он проявил себя на этой должности энергичным и неравнодушным человеком. Совет ветеранов под его руководством стал монолитным фундаментом в работе по сплочению всех ветеранов организации. А помогает ему Владимир Андрушко, который продолжает трудиться в Совете ветеранов на должности заместителя председателя.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕТЕРАНОВ

Чтобы не исчезла память о тех, кто создавал славу войсковой части 11350, ее ветераны считают своей святой обязанностью – передать эстафету памяти молодым поколениям спасателей.

Сейчас Совет ветеранов активно участвует в организации и создании музея (комнаты боевой славы) части. Уже собраны основные раритеты и экспонаты – а там есть чем гордиться! По согласо-

ЦИФРЫ

**85 ВЕТЕРАНОВ СОСТОЯТ НА УЧЕТЕ ВЕТЕРАНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СПАСАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА. В СОВЕТ ВЕТЕРАНОВ ВХОДЯТ 8 ЧЕЛОВЕК**

нию с начальником спасательного центра и его заместителем по воспитательной работе определились и конкретные направления деятельности музея. Но пока, к сожалению, все держится на общественном энтузиазме. Тем не менее Совет ветеранов продолжит работу по занесению музея в штат центра и приданию ему официального статуса объекта культуры отделения воспитательной работы центра.

Одно из важнейших дел по сохранению памяти – это шефская помощь по учету и надлежащему содержанию мест захоронений ветеранов, участие в увековечивании их памяти, патронаж кладбищ и могил; уборка прилегающих территорий; возложение венков и цветов в памятные даты.

Особое внимание в последние годы уделяют ветераны могиле первого командира части Владимира Барсукова. Председатель Совета ветеранов держит связь с его сыном Владимиром Владимировичем, и они частенько встречаются с нынешним командиром части.

Другим важнейшим направлением деятельности Совета ветеранов является лекционно-пропагандистская и историко-поисковая работа, содействующая формированию патриотического воспитания молодых воинов. Так, стало доброй традицией на вечера встреч и массовые культурно-досуговые мероприятия приглашать ветеранов части, которые делятся воспоминаниями о пройденном пути и истории части.

Историко-поисковая деятельность заключается в сборе документов, фотографий и материалов об истории части, о деятельности ветеранов, а также в розыске их ветеранов. Совет ветеранов ведет письменную историю спасательного центра с момента его образования и собирает из личных семейных архивов своих членов фотоальбомы по истории части.

Также крайне важна первичная работа каждой ветеранской организации. Она самая актуальная и востребованная – именно в первичной организации Совет ветеранов непосредственно имеет возможность поговорить и услышать каждого члена организации, узнать, что волнует его и в чем он нуждается. Эти сведения систематизируются и обобщаются. Неко-



С ветеранами проводятся встречи и культурно-досуговые мероприятия

торые проблемы решаются сразу, другие, имеющие системный характер, выносятся на встречи председателя Совета ветеранов с командованием части.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОМАНДОВАНИЕМ

Это, пожалуй, одно из главных условий успешной работы Совета ветеранов – налаживание общественных и личных контактов председателя совета с начальником центра – командиром части. Ведь обсуждать приходится самые разные вопросы, в том числе и проблемные.

Сегодня поддержка начальника центра Ивана Пахомова, его забота о нуждах ветеранов ощущается всеми, и помощь оказывается не разово, а постоянно. Один-два раза в месяц председатель

Совета ветеранов встречается с командиром, чтобы обсудить планы и найти решения вопросов самого разного характера, в том числе изыскиваются материальные средства, чтобы поздравить кого-то с юбилеем и сделать это событие незабываемым.

Подмогой для оповещения всех ветеранов являются созданные председателем Совета ветеранов в WhatsApp групп «Ветераны» (официальная страничка группы для размещения объявлений, поздравлений с днем рождения и юбилеем ветеранов) и «Новости ветеранов» (для общения и обмена мнениями). Эти площадки для большинства ветеранов являются отдушиной, где можно поместить понравившееся видео, рассказать о своих радостях и бедах.

\*\*\*

Совет ветеранов является по-настоящему эффективной структурой, действующей во имя людей организации, и по праву признается одной из лучших общественных организаций в системе МЧС России.

«Вместе мы – сила!» – таков девиз наших ветеранов. И уже сейчас началась подготовка к 60-летию войсковой части 11350, которое состоится через два года. Впереди большая работа по выдвижению ветеранов на награждение. В планах также создать юбилейную медаль «60 лет Донскому СЦ МЧС России», издать книги к юбилею и брошюры о ветеранской организации «Остаться Отечеству верной опорой», а также изготовить памятные сувениры и подарки.

### НАША СПРАВКА

В 2022 г. ветераны центра приняли участие в съемках ролика патриотической тематики, посвященного Дню Победы. В нем была отражена идея, как песня объединяет поколение молодых и пожилых людей, как могут россияне спланиваться перед лицом смертельной опасности. Клип занял первое место в системе культурно-досуговой работы МЧС России. А в июне прошлого года Совет ветеранов принял активное участие в подготовке и проведении флешмоба, посвященного Дню образования войсковой части 11350.



Юлия Баринава, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

# БИТВА ЗА АНТАРКТИДУ



Завершилась 68-я Российская антарктическая экспедиция (РАЭ) Арктического и антарктического научно-исследовательского института, в составе которой работал сотрудник Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России Евгений Руднев.

Окончание. Начало см. в «ГЗ» № 3 за 2023 г.

**Н**аучно-экспедиционное судно «Академик Федоров» с членами РАЭ вернулось из Антарктиды в Санкт-Петербург 29 апреля, откуда стартовало более пяти месяцев назад – 15 ноября 2022 г.

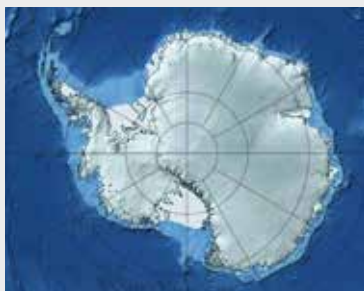
В ходе экспедиции был сделан очень важный ход в гигантской геополитической партии – на ее кону стоит обладание несметными запасами Антарктики – до сих пор до конца не вскрытой и малоисследованной кладовой человечества.

Да, сегодня внимание мировой прессы приковано к Арктике, которая превратилась в очередной плацдарм международного противостояния стран, претендующих на ее территорию. На фоне этой борьбы Южный полюс оказался на периферии общественного внимания, о нем журналисты рассказывают крайне редко, хотя страсти там предвидятся ничуть не меньшего масштаба.

Среди задач 68-й экспедиции входила в основном научная работа, а также продолжение строительства зимо-

## НАША СПРАВКА

В соответствии с конвенцией об Антарктике, подписанной 1 декабря 1959 г. и вступившей в силу 23 июня 1961 г., Антарктида не принадлежит ни одному государству. На континенте разрешена только научная деятельность. Размещение здесь военных объектов, а также заход боевых кораблей и вооруженных судов южнее 60-го градуса южной широты запрещены. В 1986 г. Антарктиду объявили еще и безъядерной зоной, что исключило появление в ее водах судов-атомоходов, а на материке – атомных энергоблоков. Участниками этого договора являются 50 государств (с правом голоса) и десятки стран-наблюдателей.



вочного комплекса на станции Восток. Эта советская станция была создана еще в конце 50-х гг. прошлого века и все время оставалась основным местом расположения наших полярников. В 1970-х гг. ее дополнили новыми модулями, но сегодня она уже существенно отстает от современных станций, созданных нашими антарктическими конкурентами – американцами и британцами.

В связи с этим и было решено построить новую модульную станцию, которая позволит в комфортных условиях проводить более эффективные исследования. Это своего рода МКС на Земле – весьма сложное технологически оснащенное сооружение.

В настоящее время обновленная станция возводится ускоренными темпами. Однако поскольку численность российских исследователей в Антарктиде ограничена и составляет в сезон не более 240 человек, полностью завершить строительство планируется только в 2025 г.

Что же касается итогов состоявшейся РАЭ, то маршрут ее проходил



Проведение практических мероприятий для участников экспедиции



Маршрут экспедиции проходил по двум океанам

по двум океанам, через Бремерхафен и Кейптаун. В состав экспедиции были включены 259 человек: ученые Арктического и антарктического НИИ, сотрудники компании «Запсибгазпром» и представители других научных организаций, в числе которых был и единственный представитель чрезвычайного ведомства – сотрудник Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России Евгений Руднев.

Молодой ученый пробыл в экспедиции 110 дней, из них за 60-м градусом – 67 дней. Путь к антарктическим станциям был не прост, он проходил через припай. Пришлось пережить несколько сложных штормов. Но сейчас, когда напряженный график работы остался позади, можно в спокойной обстановке проанализировать проделанную работу. А задачи удалось выполнить по двум зимовочным станциям – «Прогресс» и «Мирный», а также сезонной станции «Молодежная».

Кроме этого, Руднев организовал для участников экспедиции ряд практических мероприятий. В частности, он провел обучение персонала и отработку в форме тренировки действий при возникновении возможных ЧС и пожаров на объектах полярных антарктических станций с учетом особенностей их пожарной опасности, условий и режима функционирования. Евгений рассказал и продемонстрировал основные правила оказания первой помощи пострадавшим в условиях Антарктики и работы с первичными средствами пожаротушения, а также ознакомил всех с принципами работы с веревкой для организации и проведения спаса-

## НАША СПРАВКА

Участниками 68-й РАЭ выполнены следующие задачи:

- изучены особенности пожарной опасности объектов полярных антарктических станций;
- проведен анализ архитектурно-строительных и технологических особенностей таких объектов;
- исследованы существующие системы противопожарной защиты объектов;
- осуществлен анализ достаточности нормативной базы в области пожарной безопасности;
- изучены возможности тушения пожаров на объектах полярных антарктических станций на начальной стадии;
- оценена применимость в условиях Антарктики и эффективность существующих на полярных антарктических станциях экипировки технических средств и оборудования для тушения пожаров;
- изучены системы и реальные возможности существующих нештатных формирований, предназначенных для тушения пожаров и ликвидации аварий на объектах полярных антарктических станций;
- исследованы особенности оказания первой помощи пострадавшим при пожаре или аварии в условиях Антарктики;
- оценено наличие технических средств и технологий, используемых при выполнении работ по предупреждению и ликвидации ЧС;
- проанализированы возможности использования существующих технических средств и технологий ведения аварийно-спасательных работ;
- изучены вопросы организации взаимодействия полярных антарктических станций на случай ЧС.

тельных работ при провалах в трещинах и ледниках.

К сожалению, экспедицию пришлось завершить досрочно в связи с произошедшей нештатной ситуацией. Как вспоминает Руднев, «5 февраля на судне "Академик Федоров" случилось возгорание в машинном отделении – по причине прохудившегося топливного патрубка в помещении котельной. Экипаж принял все необходимые меры по спасению и защите судна. При пожарной тревоге я помогал экипажу эвакуировать людей с первой палубы из-за ее задымления. Затем занимался ликвидацией очага горения в составе отделения ГДЗС, проводившего работы по тушению пожара. Принимал непосредственное участие в качестве пожарного в боевой одежде огнеборца и СИЗОД».

После того как пожар был потушен, судно было признано аварийным и отправлено в порт Кейптаун для проведения ремонта. На смену «Академику Федорову» для продолжения выполнения работ по смене зимовочных составов станций пришло судно «Академик Трешников». Но оно имело меньшую пассажироместимость и не смогло забрать всех участников экспедиции с судна «Академик Федоров». В связи с этим состав экспедиции пришлось сократить и часть ее вернуть в Санкт-Петербург. И Евгений Руднев оказался в числе вернувшихся.

Он, как и все полярники, с большим уважением и благодарностью отзывается о работе капитана и команды судна, с которыми ему довелось побывать на Южном полюсе.

# В ФОРМАТЕ ШОС

20 апреля в Индии состоялось XI совещание руководителей чрезвычайных ведомств государств – членом Шанхайской организации сотрудничества. Делегацию МЧС России возглавлял министр Александр Куренков.

Совещание проходило в Нью-Дели под председательством министра внутренних дел Республики Индия Амит Шаха. Участие в нем приняли руководители и представители чрезвычайных ведомств Республики Индия, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Исламской Республики Пакистан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также специалисты из Секретариата ШОС.

Председательствующая индийская сторона представила ход выполнения плана мероприятий по реализации Соглашения между правительствами государств – членом ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2020–2023 гг. Главы делегаций заслушали доклады о наиболее масштабных чрезвычайных ситуациях, произошедших в государствах – членах ШОС в последнее время и извлеченных из них уроках. Стороны также обменялись мнениями о перспективах дальнейшего сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС в рамках организации.

Александр Куренков представил позицию российского ведомства по рассматриваемым вопросам в рамках сотрудничества государств. В частности, он отметил, что «с 2020 г. по настоящее время на территории Российской Федерации произошло более тысячи чрезвычайных ситуаций различного характера, большинство из них приходится на дорожно-транспортные происшествия».

Далее он сакцентировал внимание зарубежных коллег на том, что сейчас передовые методы работы и новые цифровые разработки позволяют МЧС России намного точнее прогнозировать и минимизировать последствия природных чрезвычайных ситуаций. Причем



XI совещание руководителей чрезвычайных ведомств государств – членом ШОС

не только на территории нашей страны, но и за рубежом, куда заблаговременно направляются необходимые силы и средства. Так, например, в 2022 г. по сравнению с предыдущим годом количество очагов природных пожаров уменьшилось на 17% и их площади снизились более чем в три раза.

Кроме того, МЧС России совершенствует законодательство по вопросу оказания помощи населению, пострадавшему в чрезвычайной ситуации, оставшемуся без крова и утратившему свое имущество. Для изучения опыта иностранных государств в этой области Александр Куренков предложил организовать семинар, на котором в формате видео-конференц-связи представители государств – членом ШОС могли бы обменяться накопленным опытом. Он выразил уверенность в том, что «наша совместная деятельность внесет значительный вклад в обеспечение безопасности населения государств».

Секретариат ШОС отметил положительные результаты совместной деятельности и представил свои предложения по улучшению и развитию дальнейшего взаимодействия государств.

По итогам совещания стороны приняли совместное решение о необходимости развития партнерства и осуществления обмена информацией об инновационных практиках и технологиях в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Также был утвержден План совместных мероприятий по реализации Соглашения между правительствами государств – членом ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2023–2025 гг.

Следующее совещание пройдет в 2025 г. в Республике Казахстан.

На полях совещания в Нью-Дели глава МЧС России Александр Куренков провел несколько двусторонних встреч.

Одна из них состоялась с министром внутренних дел Республики Индия Амит Шахом.

В апреле исполнилось 10 лет со дня подписания в Москве Положения о Совместной российско-индийской комиссии в области предупреждения и ликвидации ЧС, первое заседание которой состоялось в Нью-Дели. С тех пор проведена большая работа по обмену опытом и укреплению совместного потенциала



Руководитель российской делегации – заместитель главы МЧС России Юрий Бражников (в центре), 2002 г.



Александр Куренков обсудил вопросы двустороннего взаимодействия с министром внутренних дел Республики Индии Амит Шахом

в области предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и по смягчению их последствий.

«Наши ведомства могли бы плодотворно взаимодействовать по целому спектру актуальных направлений. Это предупреждение и реагирование на наводнения и сели, организация информирования и оповещения населения при чрезвычайных ситуациях, борьба с техногенными пожарами, подготовка кадров, а также информационное взаимодействие по линии оперативных дежурных служб», – высказал свою точку зрения Александр Куренков.

В ходе встречи было спланировано очередное заседание Совместной российско-индийской комиссии, а также определены приоритетные направления дальнейшего двустороннего сотрудничества. В их числе, в частности, были названы подготовка индийских коллег профессорско-преподавательским составом вузов МЧС России, методическая и консультативная помощь с учетом существующих в нашей стране технологий автоматизированного мониторинга техногенных и природных ЧС, а также автоматизированных систем подготовки управленческих решений.

В свою очередь Амит Шах выступил с инициативой о присоединении МЧС России к Коалиции по устойчивой к катастрофам инфраструктуре, которая создается индийской стороной с 2018 г. Глава МЧС России ответил, что «мы всегда готовы к сотрудничеству с индийскими коллегами, в том числе в области

## НАША СПРАВКА

Первая встреча руководителей спасательных служб государств – членов ШОС состоялась по инициативе МЧС России 29 апреля 2002 г. в Санкт-Петербурге. Начало регулярному партнерству в рамках Шанхайской организации сотрудничества положили чрезвычайные ведомства Китая, Индии, Казахстана, Киргизии, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана. Руководителем российской делегации был заместитель министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Юрий Бражников. По его мнению, ШОС на данный момент является самой действенной и продуктивной структурой международного взаимодействия на евразийском континенте, поскольку создана на профессиональной основе и не подвержена ни политическим, ни экономическим, ни каким-либо иным конъюнктурным влияниям.

повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям, поэтому намерены детально изучить данный вопрос».

Такая работа будет проделана специалистами ВНИИ ГОЧС МЧС России, потенциал которых может быть востребован в Коалиции на этапе оценки рисков чрезвычайных ситуаций и выработки рекомендаций по строительству устойчивой к катастрофам инфраструктуры. Успешный опыт выполнения подобных работ МЧС России уже имеет и под эгидой Всемирного банка, и Программы развития ООН.

Помимо прочего, индийская сторона подтвердила намерение принять участие в Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2023».

Планирует посетить этот салон и делегация из КНР. Об этом Александру Куренкову сообщил в ходе двусторонней встречи заместитель министра по реагированию на чрезвычайные ситуации КНР Сюй Цзяй.

С китайскими коллегами глава МЧС России обсудил векторы взаимодействия на приграничных территориях при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уделив внимание повышению эффективности обмена прогнозами и оперативной информацией. Так, актуальным для обоих государств является взаимодействие при тушении природных пожаров, угрожающих переходом на территорию сопредельной страны. Китайская сторона отметила передовой опыт применения авиации МЧС России для тушения пожаров и высказала просьбу в подготовке своих специалистов с привлечением российских коллег и возможностей ведомства.

Также КНР проявляет заинтересованность в опыте МЧС России по применению аэромобильных госпиталей и организации медпомощи в районах чрезвычайных ситуаций.

Ведомства договорились детально рассмотреть все предложения на ближайшем заседании российско-китайской комиссии уже в начале июля.

Подготовили **Андрей Сохоев**, наш корреспондент,  
**Елена Фукс**, ДИП МЧС России

Марина Костюкова, пресс-служба ГУ МЧС России по Ростовской области

# ВОДА ДЛЯ ДОНБАССА

Ростовские пожарные делают все возможное, чтобы жители Донецка, Горловки, Макеевки и Ясиноватой были обеспечены водой.

**В**от уже больше года сотрудники ГУ МЧС России по Ростовской области помогают избежать жителям новых российских регионов гуманитарной катастрофы. Здесь с конца февраля прошлого года сложилась крайне тяжелая ситуация с водой – ее подача с фильтровальных станций была сведена до минимума. Поэтому спасателям ежедневно приходится подвозить воду в котельные и жилые кварталы Донецка, Горловки, Макеевки и Ясиноватой.

В марте прошлого года водную блокаду Донбасса устроили украинские вооруженные формирования, которые намеренно перекрыли Южно-Донбасский водовод. С тех пор Донецк и несколько других городов более года вынуждены были жить на привозной воде.

Но наконец-то произошло долгожданное событие – в начале апреля была запущена первая из насосных станций нового водовода. Впереди поэтапное наполнение накопительных резервуаров, запуск системы очистки, гидравлические испытания, комплексная настройка оборудования и тестирование. И до тех пор, пока вода жителям не потекла из кранов, донские пожарные продолжали свою работу.

Строительство водовода завершили в рекордные сроки – всего за четыре месяца. А в мае водовод «Дон – Донбасс» из Ростовской области протяженностью 200 км, предназначенный для обеспечения водой ДНР, был запущен полностью.

О работе донских огнеборцев на Донбассе мы побеседовали с начальником управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ГУ МЧС России по Ростовской области подполковником внутренней службы **Виктором Косовым**.



Автоцистерны тяжелого класса и высокой проходимости – КамАЗы и Уралы – вмещают до 8 т воды



– **Виктор Георгиевич, это же для ростовских пожарных первый опыт подобной работы... Как она была организована на начальном этапе?**

– Да, для нас это опыт новый. 15 апреля поступил приказ главы МЧС России выдвинуть из Ростова-на-Дону колонну автоцистерн в Донецк для организации подвоза воды населению и помощи МЧС ДНР. Старшим колонны отправился заместитель начальника специализированной пожарно-спасательной ча-

сти Иван Рябцев. Под его руководством в Донецк на 10 автоцистернах отправились пожарные-водители практически со всех пожарно-спасательных гарнизонов области – из Ростова, Азова, Сальска, Волгодонска, Таганрога, Батайска, Вешенской, из Родионово-Несветайского, Красносулинского и Кашарского районов.

Никто из ребят не сомневался и все с готовностью отправились помочь жителям Донбасса. Каждый понимал важность задачи – не сорвать сроки доставки воды. И водителей отправили больше, чем автоцистерн. На случай, если кто заболел, – чтобы всегда нашлась подмена.

К работе приступили буквально сразу же, с колес. Пару часов ребята отдохнули с дороги – и пришла первая разнарядка на подвоз населению воды. Начинать всегда сложно – надо организовать взаимодействие, наладить процесс, выработать алгоритм и просто решить бытовые вопросы. Администрации городов и районов разработали маршруты, и наши пожарные совместно с респу-

бликанскими спасателями незамедлительно начали работать.

Все отправленные в ДНР автоцистерны тяжелого класса и высокой проходимости – КамАЗы и Уралы – вмещают до 8 т воды. В день осуществляли шесть-семь рейсов, т. е. за сутки 10 машин развозили до 500 т воды. Если по плану был один рейс, а людям воды не хватало, привозили еще. Так что ра-



Подвоз воды осуществлялся в круглосуточном режиме

бочий день у ребят ненормированный. С октября подвозим воду в круглосуточном режиме – кто-то работает днем, кто-то в ночную смену.

Кроме адресной помощи, подвоз воды осуществляется в накопительные емкости котельных и теплопунктов. Так, в Донецке раздача воды осуществляется из 97 котельных и теплопунктов, в Макеевке – из 15, в Ясиноватой – из 6, в Горловке – из 71.

Если летом – это по большей части адресные заявки, то осенью и зимой – основной упор на доставку воды в котельные, чтобы у больниц, социальных объектов и граждан было тепло. Каждый день одному только отделению гемодиализа крупнейшей больницы Донецка нужно 30 м<sup>3</sup> воды, не говоря про операционные. Также летом 2022 г. мы дополнительно отправили насосные станции и рукавные автомобили, которые стояли на водозаборе в Горловке и обеспечивали население водой из естественных водоисточников.

К середине апреля 2023 г. силами МЧС России выполнено свыше 27 тыс. рейсов, населению выдано около 173 тыс. т технической воды. Дополнительно на территории Донецка и Макеевки функционируют шесть станций комплексной очистки воды, которые очищают от 8 до 12 т воды. Ежедневно для нужд населения со станций комплексной очистки выдается порядка 300 т воды.

– **С какими проблемами пришлось столкнуться?**

– Пожарные машины работали не в привычном режиме, а на износ. Да и дороги

здесь все изрыты воронками от снарядов, а местами и вообще нет дорожного полотна как такового – техника, полностью заправленная водой, оказалась непригодной для ежедневных пробегов по 300–350 км. И это несмотря на то, что все машины высокой проходимости.

Случались и серьезные поломки. Помогали коллеги из ДНР. Также благодаря слаженной работе материально-технического управления нашего главка запчасти доставляли оперативно из Ростова вместе с гуманитарными колоннами, отправляющимися каждый день.

– **Тем не менее подвоз воды по-прежнему осуществляется пожарными ежедневно, несмотря на нестабильную военную обстановку?**

– Да. Наши ребята развозят воду и в районы, наиболее обстреливаемые ВСУ, а именно в Куйбышевский, Киевский, Кировский, Петровский. Не раз наши ребята попадали под обстрелы. Так, 17 февраля во время очередного рейса в Донецке водитель 17-й пожарно-спасательной части Василий Жигалов получил осколочное ранение нижних конечностей. 11 марта двое пожарных специализированной пожарной части ГУ МЧС России по Краснодарскому краю Олег Мигаль и Артем Горев при доставке воды ранены боеприпасом, сброшенным с беспилотника.

Подвозят воду наши ребята и при тушении пожаров. Например, помогали бороться с огнем на складе мебели

в Куйбышевском районе Донецка, в который попали несколько снарядов. Видя бесстрашие в глазах донецких пожарных, которые, несмотря ни на что, продолжают выполнять свой долг, невозможно остаться в стороне.

– **А были случаи, когда нашим специалистам удавалось спасти кого-то?**

– Во время одной из командировок старший водитель 15-й пожарно-спасательной части 2-го пожарно-спасательного отряда ГУ МЧС России по Ростовской области Сергей Алексеенков спас жизнь девушке. В ту ночь старший прапорщик внутренней службы Алексеенков ехал на Урале по трассе и вдруг увидел, как кто-то в белой куртке выползает на дорогу. Спасатель остановил машину, вышел из салона и увидел окровавленную девушку. На ее теле Сергей насчитал не менее пяти ножевых ранений. Девушка была в полусознательном состоянии. Транспортировать пострадавшую на тяжелом Урале было невозможно. Сергей уложил девушку на картон и укрыл ее своей курткой. Спиртовыми салфетками закрыл кровоточащие порезы, а раны в области печени залатал целлофановым пакетом, приклеив его края к телу пластырем. Все это время пожарный не давал девушке терять сознание и постоянно разговаривал с ней. Приехавшие на место врачи «скорой» признали, что помощь была оказана своевременно и очень профессионально. Благодаря этому девушка выжила. Сергея представили к государственной награде.

Вообще многие из наших пожарных добровольно решают остаться на три-четыре срока, понимая, что их помощь здесь лишней не будет. Спасатели каждый день рискуют собой: помимо задач по предназначению, они делают все возможное, чтобы жители Донецка, Макеевки, Горловки и Ясиноватой были обеспечены технической и питьевой водой.

Валерий Семенов, ст. науч. сотр.; Вячеслав Сериков, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

# СТРЕМЛЕНИЕ К БЕЗОПАСНОСТИ – ПРАВО КАЖДОГО

Ежегодно 20 июня отмечается Всемирный день беженцев, учрежденный Организацией Объединенных Наций в начале XXI в. С прошлого года эта дата воспринимается в нашей стране особенно обостренно в связи с событиями на Украине и Донбассе. По долгу службы и по зову сердца специалисты МЧС России принимают самое активное участие в судьбе вынужденных переселенцев с территорий, где все это время продолжаются боевые действия.

**К**оличество беженцев, прибывших с февраля 2022 г. в Российскую Федерацию с территорий Украины и Донбасса, превысило 5,3 млн человек, среди которых 738 тыс. детей. Многие из них уже нашли кров в разных регионах нашей страны, тем не менее до сих пор в пунктах временного размещения (ПВР) в 64 субъектах РФ находятся около 40 тыс. человек.

15 февраля 2023 г. Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что с прошлого года во все страны Европы прибыли 8 071 673 человека с Украины. И больше всего беженцев приняла именно Россия. Но цифры УВКБ чуть ли не в два раза меньше наших. Как поясняет официальный представитель МИД России Мария Захарова, «следует иметь в виду, что в силу собственного мандата УВКБ не учитывает в своей статистике лиц, имеющих российское гражданство, которые в соответствии с нормами международного права не могут считаться беженцами, поскольку прибыли в страну своей гражданской принадлежности».



Эвакуация мирных жителей из Донбасса в Воронежскую область, 2022 г.

Согласно отчету Департамента международной деятельности МЧС России за прошлый год чрезвычайному ведомству удалось укрепить взаимодействие с представительством УВКБ ООН в Российской Федерации. Министерство неоднократно организовывало посещение экспертами этой организации пунктов временного размещения беженцев и перемещенных лиц, прибывших в Россию в связи с ситуацией на Украине и в Дон-

бассе. По итогам этих визитов каких-либо нареканий в адрес российской стороны относительно условий пребывания вынужденных переселенцев не высказывалось. Напротив, отмечался высокий уровень организации помощи указанным лицам в нашей стране.

Из ПВР их постепенно развезли по регионам в соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народ-



**24 ЧЕЛОВЕКА КАЖДУЮ МИНУТУ  
ПОКИДАЮТ РОДНЫЕ МЕСТА ИЗ-ЗА ВОЙН,  
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ИЛИ СТРАХА ЗА СВОЮ  
ЖИЗНЬ**

(по данным УВКБ ООН)



Эвакуация беженцев Донбасса в пункты временного размещения

ной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

Все эти люди были обеспечены медицинской и юридической помощью. Для беженцев организованы единовременные выплаты по 10 тыс. рублей на каждого человека. И в общей сложности уже выплачено более 12,3 млрд рублей.

Как заявили в МВД РФ, с 2019 г. свыше 1,4 млн граждан Украины получили паспорт Российской Федерации. Для них был создан «беспрецедентно комфортный миграционный режим». А «тем гражданам, кто не обратился за оформлением миграционных документов, предоставлено право фактически бессрочно находиться на территории страны и устраиваться на работу при условии регистрации биометрических данных».

## НАША СПРАВКА

Конвенция 1951 г. содержит следующие права:

- на защиту от высылки, кроме особо тяжких случаев;
- на защиту от наказания за незаконное пересечение границы договаривающегося государства;
- на работу по найму;
- на жилье;
- на образование;
- на правительственную и социальную поддержку;
- на религиозные убеждения;
- на свободное передвижение;
- на получение удостоверения личности.



К слову, для беженцев с территорий Украины и Донбасса нет ограничительных сроков для пребывания в России при условии прохождения соответствующих процедур. Для них также нет проблем выехать из России, вернуться обратно на свою родину или в другую страну. Тем временем, например, в Польше украинских беженцев с марта 2023 г. обязали платить за размещение в центрах проживания...

О роли специалистов МЧС России в деятельности, связанной с эвакуацией беженцев, размещении их в ПВР и оказании им медицинской и психологической помощи в прошлом году говорил Президент России Владимир Путин при посещении НЦУКС МЧС России. Он отмечал большой потенциал чрезвычайного ведомства, который успешно реализуется на Украине и землях Донбасса. «Я сейчас уж не говорю про паводки, техногенные катастрофы и пожары, но имею в виду и ситуацию, которая складывалась у нас в рамках специальной военной операции», – заявил рос-

### Беженцы

Покинувшие свою страну «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений».

### Лица, ищущие убежище

Бежавшие из своей страны и подавшие ходатайство о предоставлении им «убежища» или права на признание в качестве bona fide (подлинных) беженцев, и претендующие на юридическую защиту и материальную помощь.

### Внутренне перемещенные лица

Это лица, вынужденные неожиданно покинуть свой дом или место обычного проживания, но которые при этом не пересекли государственную границу, а переместились в другой регион своей страны.

### Лица без гражданства

Это те, кто не являются гражданами какого-либо государства в силу его законодательства и по этой причине не имеют гражданства. Причиной обычно является дискриминация в отношении каких-либо групп.

### Репатрианты

Бывшие беженцы, которые добровольно возвращаются в страну своего происхождения, индивидуально или в организованном порядке. Такие люди продолжают нуждаться в поддержке и помощи в интеграции в общественную жизнь.



Разбор завалов в Мариуполе, 2022 г.



Восстановление жилых домов в Мариуполе, 2022 г.

сийский лидер. В частности, он подчеркнул компетенции министерства в разминировании, а также осуществлении гуманитарных миссий.

И действительно, начиная с марта 2022 г. МЧС России вело все организационные вопросы по оказанию гуманитарной помощи ДНР, ЛНР и отдельным районам Украины до момента их включения в состав Российской Федерации. В том числе была организована работа по закупке и доставке на пострадавшие территории бутилированной воды, лекарственных препаратов и медицинских изделий. Также были реализованы мероприятия по доставке с комбинатов Росрезерва 63 единиц специальной и инженерной техники, более 2 тыс. т строительных материалов и 234 т продовольствия и предметов первой необходимости.

Гуманитарные колонны формировались в Белгородской и Ростовской областях и в Крыму. И до сих пор на пунктах пропуска в Ростовской области продолжают работать два городка жизнеобеспечения МЧС России. А на самом современном

пункте, который называется Куйбышево, каждый день пересекают границу от 5 до 8 тыс. человек.

С октября прошлого года Донецкая и Луганская народные республики, Запорожская и Херсонская области стали неотъемлемой частью России. На ежегодном отчете Правительства РФ в Государственной думе премьер-министр Михаил Мишустин сообщил: «Мы начали в прошедшем году восстанавливать инфраструктуру в новых регионах для нормальной жизни и деятельности людей. Уже завершили работы почти на 8,5 тыс. объектов, среди которых дома, дороги, коммунальные сети, поликлиники, больницы, школы».

Отремонтировано около 900 км дорог, включая трассу, связывающую новые регионы с Крымом, магистральные газопроводы, а также 3,5 тыс. электросетевых объектов, чтобы вернуть свет в дома людей. Все такие коммуникации на сегодня уже технологически интегрированы в единые системы газоснабжения и энергетики. В конце мая завершается строительство

водовода из Ростовской области, улучшающего качество питьевой воды в Донецкой Народной Республике.

Кроме того, на новых территориях развернута полноценная система пенсионного и социального обеспечения с регулярными выплатами и пособиями. Оказана поддержка и тем, чье жилье было утрачено и повреждено, а также пострадавшим в результате боевых действий. Сейчас Правительство РФ готовит важнейший законопроект, который полностью определит государственную политику в сфере миграции.

Напомним, что определение правового статуса беженцев прописано в двух международных договорах – в Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколе к ней 1967 г.

Ключевой аспект конвенции – запрещение высылки беженцев или их принудительного возвращения. В этом документе говорится, что «государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений». Исключение составляют беженцы, которые рассматриваются в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, где они находятся, или осужденные по приговору в совершении особенно тяжкого преступления и представляющие общественную угрозу.

В эти майские дни на границе Мексики с американским штатом Техас разгорается серьезный гуманитарный кризис на фоне ужесточения миграционной политики со стороны Вашингтона. Здесь скопились более 30 тыс. мигрантов из Гондураса, Гаити, Сальвадора и других латиноамериканских стран. Но кем бы ни были эти люди, борющиеся за свои жизни, их право искать защиты не подлежит обсуждению. И Всемирный день беженцев – это один из способов привлечения внимания мировой общественности к проблемам, связанным с вынужденным перемещением лиц с их родных мест. Ведь стремление к безопасности – неотъемлемое право каждого человека, и оно универсально для всех стран.

Юрий Бражников, ст. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России, действительный гос. советник РФ 2-го класса

# СИНИЙ ПЛАТОЧЕК ПОБЕДЫ

Ее голос звучал в военных госпиталях и на передовой, она пела в блокадном Ленинграде, в окопах и под бомбежками. Жизнь и творческий путь великой певицы Клавдии Ивановны Шульженко были тесно переплетены с судьбой нашего народа. Но в моей памяти она навсегда останется тетей Клавой – родным и дорогим человеком.

**М**оя бабушка и Клавдия Ивановна – ближайшие родственницы, в детстве я часто слышал от старших о тете Клаве, но никогда ее не видел и ничего о ней не знал. Однажды моя бабушка сказала, что тетя возвращается из Одессы, хочет нас навестить и погулять по родному Харькову. Тогда я еще ходил в детский сад и, конечно, перспектива прогуляться по городу и поесть мороженого меня очень привлекала. Это было точно лучше, чем манная каша и тихий час. И те прогулки состоялись.

Я смело подавал тете Клаве руку. Мы много разговаривали, и мне представлялось, что она настоящий солдат – так подробно она вспоминала о недавней и незабываемой Великой Отечественной войне. А вот про театр она говорила кратко и без особых подробностей. Понимал ли я тогда, что она знаменитая на всю страну певица, что ее голос дарил миллионам надежду? Конечно, нет. Для меня она была очень доброй (а еще удивительно красивой!) тетей.

Первый класс я закончил в харьковской школе в шесть лет. А потом мой папа после учебы в Артиллерийской академии СССР получил направление в Минск и наша семья уехала из Харькова. Только с появлением телевизоров, когда я на экране увидел Клавдию Ивановну на сцене, папа объяснил мне, что моя тетя Клава – это всенародная известная артистка. С тех пор я всегда слушал ее выступления, смотрел программы с ее участием, собирал пластинки.

Как военный и как специалист чрезвычайного ведомства, зная уже очень многое о Клавдии Ивановне, не могу не выделить ленинградский период ее творчества как очень тяжелый этап героиче-



Клавдия Шульженко выступает перед бойцами Ленинградского фронта, 1942 г.

ской судьбы этого знаменитого человека, этап, который она прошла достойно. Именно участие в Великой Отечественной войне сделало ее поистине всенародно любимой певицей. Ансамбль Шульженко начинал с выступлений на трассе Ладожского озера – это было самое горячее место в битве за Северную столицу.

Затем диапазон стал расширяться, начались выезды в Москву для съемки фильма-концерта по заявкам бойцов. Больше всего они хотели слушать «Синий платочек» – песню, символизирующую приближение Победы. 12 июля 1942 г. состоялся концерт Шульженко и фронтового ансамбля в Доме Красной армии. Это был их 500-й концерт за год войны! После выступления Клавдии Ивановны была вручена медаль «За оборону Ленинграда». Всего же в период до ликвидации блокады города и с учетом второго выезда в Москву штатный военный ансамбль с участием Шульженко выступил 900 раз в самых горячих точках фронта. И это был ее реальный вклад в решение о присвоении Ленинграду звания «Город-герой».

С тех пор творчество Клавдии Ивановны приобрело еще большую силу. Подбор песен и доработка их текстовок только увеличивали масштаб ее выступлений. И искренняя реакция героических авиаторов, артиллеристов, моряков и целых боевых подразделений была благодарностью за прекрасные исполнения Шульженко.

Тяжелейший этап ленинградской блокады нашел отражение во всем творчестве певицы. Как указано в ее наградном листе от 24 июля 1945 г., «тов. Шульженко выполнила большую работу по обслуживанию войск Ленинградского фронта... при этом создавая новый репертуар близкого и понятного красноармейцам», что воспитывало «неугасимую любовь к нашей Родине и ненависть к врагу».

К сожалению, я редко встречался с Клавдией Ивановной: она много и часто гастролировала, а я служил. Сегодня поддерживаю очень теплые отношения с ее внучками – Верой и Лизой. Мы понимаем, что на нас лежит особая миссия – сохранить то огромное наследие, которое оставила нам великая певица. А ее песни, как и наша Великая Победа, – навсегда с нами!

# В УСЛОВИЯХ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ

22 июня 1941 г. в 12 ч 15 мин с сообщением о нападении на нашу страну выступил по Всесоюзному радио заместитель Председателя Совнаркома СССР – народный комиссар иностранных дел Вячеслав Молотов. И он впервые назвал начавшуюся войну «отечественной», заявив, что «Красная армия и весь советский народ поведут победоносную отечественную войну за родину, за честь, за свободу».

**В** этот же день было объявлено военное положение в 24 республиках, краях и областях СССР, в том числе в Москве и области. Одновременно вышел Указ Президиума Верховного Совета «О военном положении». Документ очень суровый, если не сказать более того. Хотя, согласно действовавшей в то время Конституции СССР, военное положение вводилось в интересах обороны страны и обеспечения общественного порядка и государственной безопасности. Вроде бы все понятно, все правильно и логично, не вызывает никаких вопросов.

Вот, например, как изложены в том указе некоторые полномочия: «...военным властям предоставляется право: привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ, охраны важнейших объектов, для участия в борьбе с пожарами, эпидемиями и стихийными бедствиями; устанавливать военно-квартирную обязанность для расквартирования воинских частей; объявлять автогужевую повинность для военных надобностей; регулировать время работы учреждений и предприятий; регулировать работу торгующих организаций, коммунальных предприятий, а также устанавливать нормы отпуска населению продовольственных и промышленных товаров».

Все это понятно и возражений нет. Но вот дальше в указе значится: «...военные власти имеют право: издавать для всего населения постановления, устанавливая за их неисполнение наказания в виде лишения свободы сроком до шести месяцев; отдавать распоряжения местным органам власти, государственным и об-



Колонны бойцов движутся на фронт, Москва, июнь 1941 г.

щественным учреждениям и организациям и требовать от них безусловного исполнения; за неподчинение распоряжениям и приказам военных властей виновные подлежат уголовной ответственности по законам военного времени; все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов; приговоры военных трибуналов касационному обжалованию не подлежат».

Как видим, все эти положения более чем серьезные. Но у военного времени действительно свои законы. Так, в первые же дни войны был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время». Директорам промышленности, транспорта, сельского хозяйства и торговли было дано право устанавливать как для всего персонала предприятия, так и для отдельных цехов, участков обязательные сверхурочные ра-

боты продолжительностью до 3 ч в день (лица, не достигшие 16 лет, – не более 2 ч). Сверхурочные работы оплачивались в полуторном размере. Были отменены отпуска, они заменялись денежной компенсацией, которая переводилась в сберкассу как замороженный на время войны вклад. Отпуска предоставлялись лишь по случаю болезни и роженицам.

Понятно, что рабочих рук на производствах не стало хватать в связи с мобилизациями самого трудоспособного контингента в Вооруженные силы. На этом фоне следует отметить также постановление Государственного Комитета Обороны от 25 марта 1942 г. «О мобилизации девушек-комсомолок в части ПВО» – для усиления ими действующей армии.

В постановлении, в частности, было сказано: «Обязать ЦК ВЛКСМ мобилизовать к 10 апреля 1942 г. (т. е. в течение всего двух недель) в войска противовоздушной обороны территории страны

100 000 девушек-комсомолок в возрасте 19–25 лет... Заменить в войсках ПВО 100 000 красноармейцев женщинами для замещения должностей: телефонистов, радистов, прибористов зенитной артиллерии, разведчиков-наблюдателей за воздухом..., а также разных специалистов подразделений обслуживания».

При мобилизации учитывалось состояние здоровья, образование, наличие детей. В разные периоды войны на фронте находились от 600 тыс. до 1 млн женщин. Большая часть из них были добровольцы. Известно, что в войска ПВО были призваны свыше 300 тыс. женщин, столько же служили в военно-медицинских учреждениях, а в подразделениях МПВО трудились более 500 тыс. сандружинниц.

Заметим, что та мобилизация женщин была не единственной, проводились они и позднее.

Но, пожалуй, самым дискутируемым до сих пор даже для условий начавшейся войны и военного положения явился приказ Ставки Верховного Главнокомандующего от 17 ноября 1941 г. о создании специальных команд по разрушению

и сжиганию населенных пунктов в тылу немецко-фашистских войск... Уже на следующий день после появления приказа в войсках были определены объекты, предназначенные для разрушения, а также исполнители.

Вот только один пример из распоряжения штаба 5-й армии Западного фронта: «Немедленно сформировать в каждом полку команды охотников в составе 20–30 человек. В эти команды подбирать наиболее отважных и крепких в политико-моральном отношении бойцов. Составу команд тщательно разъяснить значение и важность на данном этапе войны уничтожения населенных пунктов и строений, могущих быть использованными противником... На артиллерию всех видов возложить задачу уничтожения населенных пунктов и строений перед фронтом наших частей на всю глубину до предела досягаемости нашего артогня...»

Подумать только: самим же уничтожать все, что с таким трудом создавалось



Строительство оборонительных сооружений на подступах к Москве, сентябрь 1941 г.



Ростовские зенитчицы, 1942 г.

в предвоенные десятилетия! У какого здорового человека поднимется рука на это? Отсюда вопрос: оправдан ли был такой подход? Ведь в тех населенных пунктах, пусть даже занятых врагом, оставались и наши люди – женщины, старики, дети. Как быть с ними? Или считалось, что «война все спишет»?

Между прочим, в плане разрушения и уничтожения той же 5-й армии мы видим совсем близкие к Москве Рузу, Можайск, Крюково, Тропарево, Архангельское. И, безусловно, очень жаль жилые строения этих населенных пунктов, но в них разрушению подлежали и объекты экономики, которые после войны восстанавливать было намного труднее, нежели жилье.

Не обошли стороной решения боевых задач и личный состав МПВО. В ряде случаев, когда требовалась обстановка, он направлялся на передовую. И там пиротехникам МПВО поручалось уничтожать наши мосты, разрушать промышленные

предприятия, электростанции и другие важные объекты.

Следует сказать еще и о том, что наряду с общим и основным документом о военном положении Президиум Верховного Совета СССР счел необходимым принять также Указ «О введении военного положения на всех железных дорогах». Так, в Наркомате путей сообщения было создано Управление МПВО со штатом 55 человек, а на узлах и крупных станциях – штабы

МПВО. В прифронтовых районах формировались базы материально-технического обеспечения (поезда-летучки), а все рабочие и служащие железнодорожного транспорта считались мобилизованными на время войны.

В целом, как показал опыт, выполнению задач МПВО способствовало ее плотное взаимодействие с родами войск, частями и соединениями Красной армии. Силы и средства местной противовоздушной обороны все чаще учитывались военным командованием в общем комплексе мероприятий по защите городов и других населенных пунктов от нападения вражеской авиации с воздуха. Тем самым была достигнута основная цель – сорвать планы фашистского командования уничтожить нашу страну, разрушив ее важнейшие предприятия и дезорганизовав экономику. И свой долг МПВО выполнила с честью.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент

## ЧИТАЙТЕ В ИЮЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



### МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

**«КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – 2023»:** ОСНОВНЫЕ ИТОГИ. ЧТО ОБСУЖДАЛОСЬ НА ПЛОЩАДКАХ XIV МЕЖДУНАРОДНОГО САЛОНА СРЕДСТВ БЕЗОПАСНОСТИ И КАКИЕ РЕШЕНИЯ ПРИНЯТЫ В РАМКАХ ЕГО ДЕЛОВОЙ ПРОГРАММЫ.

### ДАТЫ

**НЦУКС МЧС РОССИИ – 30 ЛЕТ.**

В ЭТОМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОМ МНОГОУРОВНЕВОМ УПРАВЛЯЮЩЕМ КОМПЛЕКСЕ ОБРАБАТЫВАЕТСЯ ВСЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ОПЕРАТИВНОЙ ОБСТАНОВКЕ В СТРАНЕ.



### ПАМЯТЬ

**ОН СПАСАЛ МАРЕСЬЕВА.**

ОДИН ИЗ МАЛЬЧИШЕК, НАШЕДШИХ ПРОСЛАВЛЕННОГО ЛЕТЧИКА И ВЫТАЩИВШИХ ЕГО ИЗ ЛЕСА, СТАЛ ПОСЛЕ ВОЙНЫ НАЧАЛЬНИКОМ КАРАУЛА ПОЖАРНОЙ ЧАСТИ ГОРОДА ВАЛДАЙ.

The cover of the 'Гражданская защита' (Civil Defense) journal. It features a collage of images: a firefighter carrying a child, a dog being rescued from a rubble pile, a person in a yellow hazmat suit, and a person in a blue uniform. The title 'Гражданская защита' is written in large orange letters. A QR code and the 'МЧС. медиа' logo are in the top right. At the bottom, contact information is provided.

Г ра ж д а н с к а я  
з а щ и т а

МЧС.  
медиа

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ ВЫХОДИТ С 1956 г.  
тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109); e-mail: gz-jurnal@yandex.ru

# СУВЕНИРНАЯ ПРОДУКЦИЯ МЧС РОССИИ



## Свитшот унисекс

Свитшот из плотного хлопкового футера. Уникальным свитшот делает вышивка серебряной нитью официального герба МЧС России.

Футер, 100% хлопок без начеса | Плотность 330 г/м<sup>2</sup>



## Толстовка с капюшоном унисекс

Толстовка с капюшоном (худы) из плотного хлопкового футера. Уникальным худи делает вышивка официального герба МЧС России серебряной нитью.

Футер, 100% хлопок без начеса | Плотность 330 г/м<sup>2</sup>



## Сумка из хлопка/шопер

Легкая и удобная сумка из натурального хлопка с серебряным принтом Белой Звезды Надежды и Спасения.

Ручки высотой 34 см, прочные, специально обработанные швы.

Плотность: 105 г/м<sup>2</sup> ± 10%

Размер: 38 x 42 см

Макс. нагрузка – 5 кг

Оформление подписки на издания МЧС России



Сувенирная продукция МЧС России



**! ВНИМАНИЕ,** термокружка не предназначена для использования при температуре жидкости более 70°C

## Термокружка

Термокружка «Лайт» в официальных цветах МЧС России с принтом Белой Звезды Надежды и Спасения. Сделана из пластика.

Цвета:



Материал – пластик

Объем – 450 мл

Вес 195 г

МЧС Медиа на основании устава организации имеет исключительные права на использование геральдических символов МЧС России.

**МЧС.медиа**



МЕЖДУНАРОДНЫЙ САЛОН

# КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2023

31 мая – 3 июня  
ПАТРИОТ ЭКСПО

ОРГАНИЗАТОР  
САЛОНА



ОПЕРАТОР  
САЛОНА



МКВ

[www.isse-russia.ru](http://www.isse-russia.ru)